

INTERESES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS VERSUS IDENTIDAD CULTURAL DEL  
CORREGIMIENTO DE BELÉN DE BAJIRÁ

LUVI KATHERINE MIRANDA PEÑA

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO  
FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y GOBIERNO  
BOGOTÁ D.C, 2016

“Intereses económicos y políticos versus identidad cultural del corregimiento de Belén de  
Bajirá.”

Monografía de Grado

Presentada como requisito para optar al título de

Profesional en Ciencia Política y Gobierno

En la Facultad de Ciencia Política y Gobierno

Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario

Presentada por:

Luvi Katherine Miranda Peña

Dirigida por:

Freddy Eduardo Cante Maldonado

Semestre II, 2016

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. IMPORTANCIA DE LA IDENTIDAD CULTURAL EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL COLOMBIANO	7
1.1 IDENTIDAD CULTURAL COMO BASE DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	10
1.2 ¿QUÉ ES ORDENAMIENTO TERRITORIAL?	12
1.3 TEORIZACIÓN DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN FUNCIÓN DE LOS VALORES CULTURALES	14
1.4	
1.3.1 Conceptualización del ordenamiento territorial: identidad cultural versus intereses económicos y políticos:	15
2. MARCO JURÍDICO E HISTÓRICO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL COLOMBIANO Y DE BELÉN DE BAJIRÁ	19
2.1 PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL CORREGIMIENTO DE BELÉN DE BAJIRÁ	20
2.1.1 Antecedentes históricos y legales del corregimiento de Belén de Bajirá	20

2.2. Entrevistas recopiladas de pobladores de Belén de Bajirá y líderes comunales	22
2.2 TEORÍA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA: RESPALDO CONSTITUCIONAL Y LEGAL	26
3. INTERESES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS VERSUS IDENTIDAD CULTURAL DEL CORREGIMIENTO DE BELÉN DE BAJIRÁ: AFINIDADES CULTURALES CON LOS DEPARTAMENTOS DE CHOCÓ Y ANTIOQUIA	29
3.1 INTERERESSES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS QUE INFLUYEN EN LA PERTENENCIA DE BELÉN DE BAJIRÁ	29
3.1.1 Aspectos económicos del corregimiento de Belén de Bajirá:	30
	36
3.2 RASGOS SOCIALES, CULTURALES E HISTÓRICOS Y ARGUMENTOS DE LOS DEPARTAMENTOS DE CHOCÓ Y ANTIOQUIA	
3.3 PERTENENCIA DE BELÉN DE BAJIRÁ AL DEPARTAMENTO DE CHOCO	39
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	45

## LISTA DE GRÁFICOS Y MAPAS

Tabla 1. Cambio de requisitos en la creación de municipios	3
Mapa 1. Conflictos socioeconómicos realizado por la Universidad del Valle-2014	4
Mapa 2. Conflictos limítrofes en el territorio nacional de Colombia	7
Mapa 3. Territorios en disputa en el departamento de Antioquia que anteriormente eran del Chocó 1904	10
Mapa 4. Territorios en disputa en el departamento de Antioquia que anteriormente eran del Chocó	17
Gráfico 1. Comparación del indicador de índice de desempeño municipal del 2011	18
Gráfico 2 de NBI del corregimiento de Belén de Bajirá, Mutatá y Riosucio y comparaciones con Bogotá para observar las distorsiones	31
Tabla 2. Áreas sembradas y proyectadas para palma de aceite por empresas (2002)	33
Tabla 3. Cambio de la palma de aceite y cómo ha comenzado a crecer, a partir el reporte para 2013	34

Mapa 5 Referente a las rocas con potencialidad para oro y cobre en Belén de Bajirá	36
Tabla 4. Cuadro comparativo de Población por Departamentos con mayor % de población afro	39
Tabla 5. Porcentaje población afrocolombiana por municipios de Chocó y Antioquia	40
Tabla 6. Algunas diferencias culturales entre el departamento de Chocó y Antioquia	42

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Mapa Distrito Frontino Departamento de Antioquia.

Anexo 2. Clasificación de Distritos Mineros por total de exportaciones del sector minero (Valor FOB miles de dólares)

Anexo 3. Clasificación de Distritos Mineros por Producto Interno Bruto -PIB- del sector minero.

Anexo 4. Interpretación de la Ley 13 de 1947, realizada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi

Anexo 5. Mapa del Informe Técnico de Trabajo de Campo. Instituto Geográfico Agustín Codazzi

Anexo 6 entrevista del Gobernador Sergio Fajardo, en el programa Entrevistas con el gobernador en el canal Teleantioquia, el 12 de febrero de 2015.

Anexo 7. Entrevista Jairo Enrique Ortiz, alcalde Mutatá 23 agosto 2016

## INTRODUCCIÓN

En Colombia, el ordenamiento territorial debe ser una política de estado, un instrumento estratégico para el desarrollo del país que debe tener una visión de largo plazo y debe tener como objetivos la sostenibilidad de recursos naturales, la preservación de la biodiversidad y reconocimiento de servicios eco sistémicos, la equidad en el acceso a los servicios e infraestructura, la preservación del patrimonio étnico y cultural además de incentivar la competitividad con perspectiva de responsabilidad territorial.<sup>1</sup>

Es precisamente en la zona de Urabá, entre el límite entre Chocó y Antioquia donde existe un corregimiento llamado Belén de Bajirá, el cual se encuentra en un conflicto territorial hace 16 años. Los dos departamentos se disputan la posesión de este corregimiento que tiene un censo de 16 mil habitantes, dos inspectores de policía, dos rectores de colegio, la imposibilidad de recaudar de impuestos generando un gobierno paralelo; este trabajo de grado busca explicar o dilucidar las causas por las cuales esta diferencia limítrofe ocurrió y dar posibles soluciones.

El ordenamiento territorial ha sido continuamente objeto de innumerables discusiones, la ocupación del territorio por parte de una sociedad se establece como origen de conflicto, en términos de Fals Borda, es un ingrediente directo de la violencia múltiple. Borda plantea que los conflictos por la ocupación humana sobre el territorio "constituyen obstáculos al progreso económico local y regional; son impedimentos para la paz y sosiego ciudadanos; pueden torpedear la unidad nacional"<sup>2</sup>.

Este conflicto en el territorio se da porque la construcción debe ser producto de la apropiación colectiva que tiene la sociedad, así fortaleciendo la identidad cultural y el desarrollo territorial sin embargo en los últimos años se ha priorizado el aspecto económico sobre la sociedad, a pesar de la diversidad cultural y étnica del territorio colombiano. La “población negra o afrocolombiana tiene cuatro grupos importantes: los raizales del

---

<sup>1</sup> Comparar Departamento Nacional de planeación. *Propuesta de formulación de la política general de ordenamiento*, 2015. Documento electrónico.

<sup>2</sup> Ver Fals Borda, Orlando. *Región e historia. Elementos sobre ordenamiento y equilibrio regional en Colombia*. Bogotá: Tercer Mundo Editores, 1996. Pág. 2

Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina, la comunidad de San Basilio de Palenque y la población que residen en cabeceras municipales o en grandes ciudades”<sup>3</sup>.

Una de las formas que se ven en el conflicto de territorio son los municipios creados por vía de referendo, según la Misión de observación electoral (MOE) desde 1995 hasta julio de 2012 se realizaron 52 referendos para crear una nueva entidad territorial, en los 18 años de estudio se han creado tres municipios por año<sup>4</sup>. La creación de los municipios se sustenta en el artículo 8 de la ley 136 de 1994: que el área del municipio propuesto tenga identidad, atendidas sus características naturales, sociales, económicas y culturales, entre otras. Según la MOE el número de referendos han sido 52, efectivos 49 en la creación de municipios y están distribuidos mayoritariamente en los departamentos de Bolívar, Magdalena, Chocó que representan el 67% del total de referendos.

De igual manera, el corregimiento de Belén de Bajirá necesitaría cumplir todos los requerimientos de ley para convertirse en entidad territorial, pero la MOE ha concluido que el índice de efectividad de creación de municipios es baja. De hecho ha habido cambios en la legislación, el incremento de requisitos ha influido directamente en el número de municipios creados: antes del 2000 se crearon 39 y después del 2000 solo 10. En el caso de Belén de Bajirá el IGAC ya decidió a que departamento le correspondía su jurisdicción pero si el corregimiento quisiera elevarse como municipio debe cumplir los requisitos de la ley 1551 de 2012, y simplemente con la cantidad de habitantes no lo cumpliría. En el cuadro a continuación se puede observar el cambio de la legislación para crear municipios dando argumentos para concluir que la creación nuevamente del municipio de Bajirá será muy difícil casi imposible.

Tabla 1. Cambio de requisitos en la creación de municipios

<b>Requisitos</b>	<b>Ley 136 de 1994</b>	<b>Ley 617 de 2000</b>	<b>Ley 1551 de 2012</b>
Número de habitantes	7,000	14,000	25,000
Capacidad fiscal	5,000	5,000	12,000

<sup>3</sup> Comparar DANE. *Censo del 2005 corregimiento de Belén de Bajirá*. 2005. Documento electrónico. Pág. 23

<sup>4</sup> Ver Misión de Observación electoral. “Mecanismo Observación Electoral”. Documento electrónico. Pág. 107



Fuente: Misión de Observación electoral 2012<sup>5</sup>.

En los últimos años en Colombia se ve una disputa en el ordenamiento territorial, generando unos desequilibrios por ejemplo en la explotación indiscriminada de recursos con las necesidades de la población de cada territorio, en el siguiente gráfico se ve el mapeo de conflictos territoriales en Colombia con las necesidades económicas de explotación.

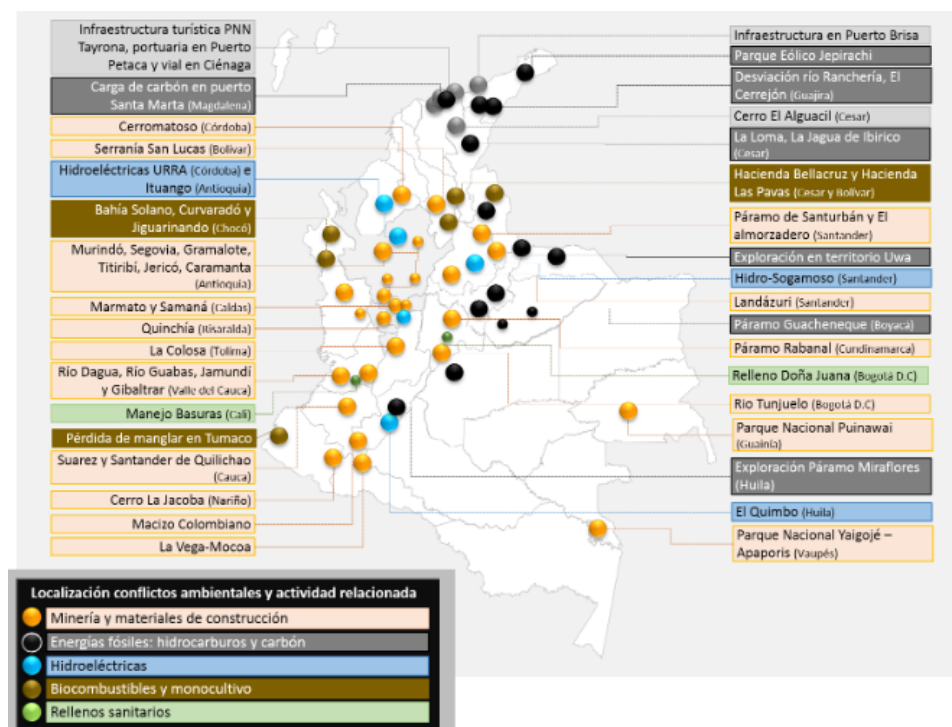
Según la MOE, existen varias razones para que se de espontáneamente la creación de municipios, una de ellas es la mala organización territorial del país; la segunda es la presión de actores legales como los ilegales de crear instituciones con legitimidad, en algunos municipios las institucionales no formales tienen mayor posición y reconocimiento; la tercera es crear una entidad territorial bajo la identidad social y cultural<sup>6</sup>. La siguiente monografía tiene como objetivo la identificación del conflicto entre los departamentos del Chocó y Antioquia frente al corregimiento de Belén de Bajirá en el departamento del Chocó.

Mapa 1. Conflictos socioeconómicos realizado por la Universidad del Valle- 2014

---

<sup>5</sup> Ver Misión de Observación electoral. “*Mecanismo Observación Electoral*”. Documento electrónico. Pág. 107

<sup>6</sup> Ver Misión de Observación electoral. “*Mecanismo Observación Electoral*”. Documento electrónico. Pág. 107



Fuente: DNP<sup>7</sup> Tomado de la Universidad del Valle, Instituto CINARA, 2014

Las diferencias limítrofes entre Antioquia y Chocó no son un asunto nuevo como lo asegura José Mosquera en entrevista telefónica, “el primer litigio de límites ocurrió en 1508 entre las gobernaciones de Tierra firme-Veraguas y Nueva Andalucía Urabá por el golfo de Urabá y el río Atrato”<sup>8</sup> [...] “el chocó se convirtió en un territorio de permanentes conflictos, se transformó en un territorio ingobernable. Popayán ejercía control en las poblaciones de Novita y Antioquia provincia de Citará”<sup>9</sup> (correspondiente a todo el área del golfo Urabá). Tanto así que la Corona, en la búsqueda de la solución de los conflictos territoriales decidió crear la gobernación del Chocó en 1726, pero esto no generó el fin de los problemas. Según José E. Mosquera, en la época de la conquista y la Colonia los límites

<sup>7</sup>Ver DNP. *Bases para la formulación de la política general de ordenamiento territorial*. Octubre 2014. Documento electrónico. Pág. 11

<sup>8</sup> Ver José E. Mosquera, *Historia de los litigios de límites entre Antioquia y Chocó*: Medellín. Mosquera, José E. Pág. 8

<sup>9</sup> Ver José E. Mosquera, *Historia de los litigios de límites entre Antioquia y Chocó*: Medellín. Mosquera, José E. Pág. 11

del Chocó fueron objeto de controversias en las Audiencias, el Consejo de Indias y los tribunales civiles religiosos de Sevilla, Madrid y Toledo<sup>10</sup>

La diferencia limítrofe tuvo un hito histórico, en junio de 2014 con la resolución 542 se ordenó realizar el deslinde de Antioquia y Chocó bajo la normatividad vigente; según el IGAC cuenta con 84 límites dudosos, y 20 sería priorizados para dar concepto<sup>11</sup>, aunque se expidiera la ley de ordenamiento territorial dirimir los límites es el IGAC.

Belén de Bajirá es un corregimiento que se encuentra en una zona geoestratégica importante por salida al Urabá o salida al mar que históricamente ha sido una preocupación del departamento de Antioquia además, con gran desarrollo agroindustrial en el tema de la palma.

En los años 2000, Belén de Bajirá fue erigido municipio a través de la ordenanza 011 del 2000 de la Asamblea del Chocó. Sin embargo, esta decisión fue demandada por Antioquia, en el 2007 el Consejo de Estado anuló la ordenanza. Consideró que no se tuvieron en cuenta los límites reales y reconoció que durante 32 años Antioquia ha provisto de servicios públicos al corregimiento.

La particularidad de este conflicto, es que a pesar de que Antioquia ha provisto de servicios públicos al corregimiento, el 82% de los habitantes se auto reconocen como afrocolombianos y sus tradiciones y costumbres son las mismas que caracterizan al Departamento del Chocó. La ausencia de una Ley de Ordenamiento Territorial por 20 años, la poca voluntad política del Congreso de la República y el desconocimiento de la identidad cultural como ente rector del ordenamiento territorial ha permitido que Belén de Bajirá lleve 16 años con la ausencia gobierno legítimo que permitiera un desarrollo sostenible.

Es por eso que el presente estudio tiene como objeto analizar la importancia de la identidad cultural en el ordenamiento territorial, en el caso específico del corregimiento de Belén de Bajirá. A su vez, intenta convertirse en una base teórica que demuestre la

---

<sup>10</sup> Ver José E. Mosquera, *Historia de los litigios de límites entre Antioquia y Chocó*: Medellín. Mosquera, José E. Pág. 11

<sup>11</sup> Ver IGAC. Comunicado de prensa. Según el comunicado donde se tomó la información, se menciona que en 2016 se sabría si el corregimiento de Belén de Bajirá es de Antioquia o Chocó: IGAC. Efectivamente, en 2016 se dio el concepto técnico del IGAC. Documento electrónico. Pág. 3.

necesidad de incluir y respetar la identidad cultural al momento de crear una ley o trazar líneas divisorias entre territorios. Si bien en Colombia ya existe una Ley de Ordenamiento Territorial (Ley 1454 de 2011) que determine los factores a tener en cuenta para una redistribución del mapa político-administrativo. Su inoperancia lleva a decisiones equivocadas que pueden lesionar gravemente la identidad étnica y cultural de una población.

El presente estudio, en primer lugar, hace un recuento de la identidad cultural como aspecto fundamental con el ordenamiento territorial.

En segundo lugar, realiza un análisis del marco jurídico e histórico con el levantamiento de entrevistas para contrastar los resultados de la teoría con la percepción.

El presente estudio concluirá demostrando el desarrollo económico y social de Belén de Bajirá en los últimos años y cuáles los factores determinantes para la construcción de su comunidad. Se demostrará la existencia de un conflicto de intereses alrededor de los recursos naturales del corregimiento y finalmente, determinar las afinidades culturales que este tiene con cada uno de estos departamentos, así como las repercusiones que tiene para sus habitantes su pertenencia, para el caso de Antioquia o la adhesión a Chocó.

## **1. IMPORTANCIA DE LA IDENTIDAD CULTURAL EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL COLOMBIANO**

El IGAC ha mostrado que Colombia tiene 84 límites dudosos, priorizados en el 2015 el 23% del total, la ley 1447 de 2011 da unos tiempos para los interesados de realizar el proceso de deslinde. Los límites priorizados para el 2015, se encuentran en los departamentos de Antioquia, Boyacá, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guaviare, Huila, La Guajira, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Santander y Valle del Cauca. Inicialmente están tres Cesar y Guajira (veredas Carrizal y

Primer Rincón); Antioquia y Chocó con la salida estratégica al Urabá Belén de Bajira; Caquetá, Meta y Guaviare alrededor de unos campos petroleros en el sector de los pozos<sup>12</sup>.

Mapa 1. Conflictos limítrofes en el territorio nacional de Colombia



Fuente: IGAC Conflictos limítrofes

La lucha por el poder y la disputa por el control territorial, dos problemáticas que incorporan el interés de los diferentes actores presentes en estos escenarios (intereses de tipo político, social y económico principalmente), son algunas de las causas más reconocidas que vician los procesos de construcción social y ordenamiento territorial en la actualidad. Estos han venido adquiriendo gran relevancia debido a su connotación política y a la importancia que tienen dentro del planeamiento estratégico y de desarrollo de los diferentes gobiernos.

Los límites culturales se han convertido en un asunto determinante dentro del actual debate de los diferentes sectores que conforman el panorama político nacional. La controversia que se genera en torno a estas cuestiones es si el interés económico y estratégico, tanto de autoridades nacionales, regionales y municipales, así como el de los

<sup>12</sup> Comparar IGAC. Los conflictos limítrofes en Colombia. Documento electrónico.

distintos grupos armados al margen de la ley que operan en muchos sectores del territorio nacional, han logrado desplazar los intereses sociales y culturales de las comunidades que habitan estos territorios (indígenas, comunidades negras, afrodescendientes), a tal punto de excluir e ignorar sus necesidades más apremiantes como son el respeto por su identidad cultural, sus costumbres y el espacio territorial en el que se encuentran.

En el periodo de la Colonia, Antioquia reclamó insistentemente al río Atrato y al Golfo de Urabá. La investigadora María Teresa Uribe, dice que Antioquia desarrolló una política expansionista hacia el norte del Cauca y el centro de Chocó<sup>13</sup>.

“Sus antecedentes datan de 1508, cuando fueron álgidos los litigios de límites por el control del Darién, entre las Gobernaciones Veraguas y Nueva Andalucía, luego siguieron los de Castilla de Oro-Panamá, Cartagena y Popayán. Estos nacieron antes que se crearan las gobernaciones del Chocó en 1567 y la de Antioquia en 1569. De hecho, cuando se crea la Gobernación antioqueña se definen sus límites “entre los dos ríos, el Cauca y el río grande del Darién y el mar del norte”. (Lea también: Antioquia tendría que entregar territorio de Belén de Bajirá al Chocó) Cinco años después perdió sus dominios sobre la región hoy en disputa, cuando en 1574, la Corona concedió a Lucas de Ávila, la capitulación de la Gobernación del Chocó. En tal capitulación hizo una variación de los límites y entregó a la nueva Gobernación chocoana la jurisdicción sobre aquellos territorios”<sup>14</sup>.

Según José. E. Mosquera, “la política expansionista de Antioquia durante el siglo XX le permitió anexarse tres pedazos del territorio chocoano: Urabá, Arquía y Ocaidó. Territorios que suman 13.927 km<sup>2</sup>, extensión más grande que Caldas, Risaralda y Quindío juntos. En cuanto al Valle del Cauca, los chocoanos también afrontaron otro frente de batalla en de defensa de su integridad territorial, cuando las autoridades vallecaucanas pretendieron despojar el Bajo San Juan. Tema que fue álgido en la década del 30 del siglo XX, pero fue resuelto con el trazado de límites en una ley que creó el departamento”<sup>15</sup>.

Colombia ha tenido grandes dificultades en la construcción de su territorio desde la colonia y la conquista, “por el desconocimiento que tenían los conquistadores, gobernadores y funcionarios españoles de la configuración geográfica”<sup>16</sup> Gran parte de las características históricas tuvo origen en querellas relativas a las jurisdicciones políticas y eclesiásticas. Según José E. Mosquera, la creación de estados soberanos por la constitución

---

<sup>13</sup> Comparar Uribe de Hincapié, María Teresa y Alvares, Jesús María. Raíces del poder regional en el caso de Antioquia. Medellín: Universidad de Antioquia, 1998. Pág. 295.

<sup>14</sup> Ver José E. Mosquera, Belén de Bajirá, según el informe del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) a las comisiones territoriales de Senado y Cámara, pertenece al Chocó.

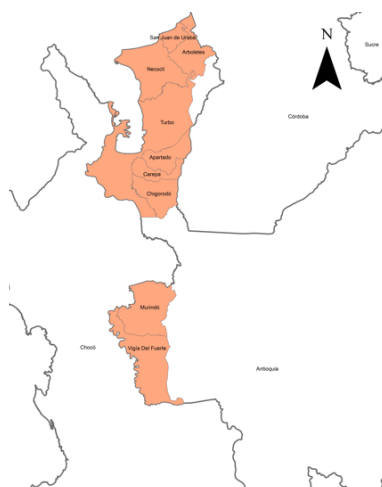
<sup>15</sup> Comparar José E. Mosquera, Belén de Bajirá, según el informe del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) a las comisiones territoriales de Senado y Cámara, pertenece al Chocó.

<sup>16</sup> Ver José E. Mosquera, Historia de los litigios de límites entre Antioquia y Chocó: Medellín. Mosquera, José E. Pág. 19

del 22 de mayo de 1858 provocó diferencias porque no se determinaron con exactitud. En el gobierno de Holguín Mallarino presentó un proyecto de reforma constitucional para crear nuevos departamentos.

Adicionalmente, Mosquera, expone que “El Chocó, que en 1904, tenía 74.000 km<sup>2</sup>, en 43 años perdió 27.470 km<sup>2</sup> con Antioquia, Valle y Caldas. Una extensión territorial más grande que el tamaño actual del departamento de Bolívar. Por eso su territorio quedó reducido a 46.530 km<sup>2</sup>. Ahora con el litigio sobre Bajirá, Antioquia pretende otros 2.015 km<sup>2</sup> del territorio chocoano”<sup>17</sup>.

Mapa 3. Territorios en disputa en el departamento de Antioquia que anteriormente eran del Chocó 1904.



Fuente: Elaboración propia con información de José Mosquera, territorios donde hubo disputa en 1904

## 1.1 IDENTIDAD CULTURAL COMO BASE DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Hoy en día, en diferentes países latinoamericanos, las comunidades se han visto relegadas de sus derechos sociales y culturales debido a la actual delimitación fronteriza de los departamentos y municipios, la cual en primer lugar responde en su mayoría a los intereses económicos de gobernantes y a intereses de grupos armados al margen de la ley (como narcotraficantes, guerrillas y grupos paramilitares). En segundo lugar es una

---

17 Comparar José E. Mosquera, Belén de Bajirá, según el informe del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) a las comisiones territoriales de Senado y Cámara, pertenece al Chocó.

delimitación que olvida las necesidades colectivas de las comunidades, y deja como consecuencias la pérdida de identidad de los pueblos y la reducción de sus principales características sociales y culturales dentro de los nuevos procesos de globalización y desarrollo económico.

El problema de la territorialidad responde entre otros factores, a los intereses de particulares y de grupos armados al margen de la ley que buscan al igual que las organizaciones estatales mantener un control territorial por medio de la implantación del poder político y militar. Problema que se tendrá muy en cuenta en la presente investigación debido a la importancia de exaltar los valores culturales y sociales de las comunidades, que al igual que los factores políticos y económicos, deben ser determinantes y no pueden ser relegados de la estructura de ordenamiento territorial.

“Es por esto que las concepciones de esas élites políticas, sobre el ordenamiento territorial y las fronteras, vinculan división territorial con dominación política. Pero los hombres y mujeres de las regiones, los colonos, los trabajadores, los pueblos indígenas, las comunidades afroamericanas, los campesinos, como recuerda Orlando Fals Borda, ignoran las fronteras formales, pues actúan con referencias vitales, más funcionales desde el punto de vista comunitario y diferentes de las institucionales que son definidas por el Estado”.<sup>18</sup>

Ante este panorama, se hace necesaria la actuación de los gobiernos locales y regionales para proteger la identidad de los pueblos que albergan sus territorios, agrupando las unidades territoriales por afinidades culturales, económicas, históricas y geográficas.<sup>19</sup>

Con el informe *Nuestra Diversidad Creativa* conceptúa la cultura como finalidad y no un componente: “La cultura no es, pues, un instrumento del progreso material: es el fin y el objetivo del desarrollo, entendido en el sentido de realización de la existencia humana en todas sus formas y en toda su plenitud”<sup>20</sup>.

La evolución del concepto de cultura ha permitido que hoy veamos la cultura como “el conjunto de los rasgos distintivos, espirituales, materiales y afectivos que caracterizan una sociedad o grupo social. Ella engloba, además de las artes y las letras, los modos de

---

<sup>18</sup> Ver González Posso. “En este pueblo no mandamos con papeles”. p. 7

<sup>19</sup> Comparar Fals Borda, Orlando. “Paz y ordenamiento territorial”. En *Las claves territoriales de la guerra y la paz: desarrollo regional, participación ciudadana y agenda de paz*, 2000. p. 30

<sup>20</sup> Ver UNESCO, *Informe Nuestra Diversidad Creativa*, 1996. Pág. 10



vida, los derechos fundamentales del ser humano, los sistemas de valores, creencias y tradiciones”<sup>21</sup>.

El concepto de identidad<sup>22</sup> cultural “encierra un sentido de pertenencia a un grupo social con el cual se comparten rasgos culturales, como costumbres, valores y creencias. La identidad no es un concepto fijo, sino que se recrea individual y colectivamente y se alimenta de forma continua de la influencia exterior. De acuerdo con estudios antropológicos y sociológicos, la identidad surge por diferenciación y como reafirmación frente al otro. Aunque el concepto de identidad trascienda las fronteras (como en el caso de los emigrantes), el origen de este concepto se encuentra con frecuencia vinculado a un territorio”<sup>23</sup>.

La identidad cultural surge a partir de la diferenciación con el otro, pero también de la afirmación de pertenecer a un conjunto social donde se comparten rasgos culturales. La identidad cultural suele manifestarse a través del patrimonio cultural. El patrimonio cultural “no se limita a monumentos y colecciones de objetos, sino que comprende también tradiciones o expresiones vivas heredadas de nuestros antepasados y transmitidas a nuestros descendientes, como tradiciones orales, artes del espectáculo, usos sociales, rituales, actos festivos, conocimientos y prácticas relativos a la naturaleza y el universo, y saberes y técnicas vinculados a la artesanía tradicional”<sup>24</sup>.

Según UNESCO, el patrimonio cultural inmaterial se define: primero, el tradicional, contemporáneo y viviente a un mismo tiempo sin incluir las tradiciones heredadas del pasado; el segundo, el integrador; el tercero el representativo; y el último, el basado en la comunidad.

## **1.2 ¿QUÉ ES ORDENAMIENTO TERRITORIAL?**

---

<sup>21</sup> Ver UNESCO, Declaración de México sobre Políticas Culturales, MONDIACULT: Conferencia Mundial sobre Políticas Culturales. México 1982, Informe Final, Paris, UNESCO, 1982, Doc, CLT/MD/1

<sup>22</sup> Hacia el año 1440, se tiene noción de la palabra identidad, tomada del latín *identitas*, que derivaba de la palabra *idem* (lo mismo).

<sup>23</sup> Ver Molano, Olga Lucía. “Identidad cultural un concepto que evoluciona” Revista Opera, mayo. Año/vol. 7. Número 007, Universidad Externado Colombia, 2007. Pág. 74

<sup>24</sup> Ver UNESCO, ¿Qué es el patrimonio cultural inmaterial? 2011.

El ordenamiento territorial se ha definido como una política incluyente del Estado, dirigida a reordenar la población de acuerdo a políticas más segmentadas, como las ambientales, económicas, sociales, culturales y de desarrollo sostenible. Colombia puede ser un país con una disímil presencia del Estado en el territorio, lo que genera unas brechas sociales e institucionales entre los centros poblados o las ciudades y lo rural.

En este sentido, la definición pasiva del territorio, como un espacio habitado por un determinado grupo social, se conecta con los objetivos y las acciones públicas de los diferentes entes territoriales para trabajar en pro del beneficio común. Es decir el territorio se entiende como un “concepto relacional que insinúa un conjunto de vínculos de dominio, de poder, de pertenencia o de apropiación entre una porción o la totalidad del espacio geográfico y un determinado sujeto individual o colectivo”<sup>25</sup>.

Las experiencias y conceptualizaciones sobre ordenamiento territorial en el mundo permiten colegir que se trata de una política de Estado y un proceso planificado de naturaleza política, técnica y administrativa, cuyo objeto central es el de organizar, armonizar y administrar la ocupación y uso del espacio, de modo que éstos contribuyan al desarrollo humano ecológicamente sostenible, espacialmente armónico y socialmente justo.<sup>26</sup>

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial en el artículo 2 define el ordenamiento territorial como “un instrumento de planificación y de gestión de las entidades territoriales y un proceso de construcción colectiva de país, que se da de manera progresiva, gradual y flexible, con responsabilidad fiscal, tendiente a lograr una adecuada organización político administrativa del Estado en el territorio, para facilitar el desarrollo institucional, el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo territorial, entendido este como desarrollo económicamente competitivo, socialmente justo, ambientalmente y fiscalmente sostenible, regionalmente armónico, culturalmente pertinente, atendiendo a la diversidad cultural y físico-geográfica de Colombia”. Definición integral y que cubre, en lo concerniente a esta investigación, lo que debería ser el ordenamiento territorial en Colombia, sin embargo, en el desarrollo de la ley, la cultura es solamente nombrada como principio.

---

<sup>25</sup> Ver Rueda Franco, Oscar Alonso. “La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y las posibles causas de su lento proceso”. p. 1. Documento electrónico

<sup>26</sup> Ver Massiris Cabeza. “Ordenamiento territorial y procesos de construcción regional”. p. 2. Documento electrónico

Esta visión integral es la que interesa a la aplicación de una ley de ordenamiento territorial colombiana, ya que con ella no solamente se busca organizar técnicamente la población en el territorio, sino también incluir en la distribución las características físicas, económicas, sociales, raciales, culturales, entre otras, de las comunidades, y así se estaría cumpliendo con uno de los principios constitucionales: proteger la diversidad étnica y mantener la identidad cultural.

Algunas de las características principales del Ordenamiento Territorial según el texto son: Primero, la visión integral del territorio y multidimensionalidad de políticas; énfasis en planificación física y espacial; jerarquización nacional, regional, subregional y local; organización institucional; participación social y concertación escenarios futuros; apoyo al desarrollo sostenible; visión prospectiva; divulgación e información actualizada geográfica<sup>27</sup>.

## **1.5 TEORIZACIÓN DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN FUNCIÓN DE LOS VALORES CULTURALES**

Como se ha evidenciado a lo largo de este capítulo, existió por muchos años la necesidad de una ley de ordenamiento territorial en Colombia que efectivamente garantice la protección y el respeto por la identidad cultural de los pueblos que habitan distintas zonas del territorio nacional, la ley 1454 de 2011 trató de solucionar estos aspectos, sin embargo tiene falencias en termino de construcción el territorio a partir de la diversidad cultural.

En el caso específico de la ley de ordenamiento territorial, el desarrollo de esta y la inclusión de la agenda cultural y social dentro de la misma, uno de los análisis de Fals Borda, establece fronteras no solo físicas, sino también el establecimiento de fronteras sociales y culturales que determinen la afinidad cultural de una comunidad con otra y la interacción de las diferentes autoridades competentes en cada una de las regiones en pro del beneficio colectivo y el interés general.

---

<sup>27</sup> Ver DDTS. “Notas sobre el Ordenamiento Territorial y los Proyectos de Ley Orgánica sobre la materia”, 2007. p. 2. Documento electrónico

La Carta Constitucional de 1991 es el respaldo legal para la promulgación de una ley de ordenamiento territorial acorde con los principios de identidad cultural y protección de los pueblos, respalda también esta reunificación de los territorios por medio de los artículos 285 y 290, los cuales permiten realizar un examen de conformidad con la ley sobre los actuales límites de las entidades territoriales y reorganizar los mismos.

Como finalidad para todos estos propósitos debería entonces lograrse proyectos unificantes que comprometan a los gobernantes a utilizar los límites territoriales, no sólo con miras a una próxima elección partidista y política, sino también para encaminar dichos límites hacia un respeto por la identidad y la cultura de los pueblos y el fortalecimiento institucional y estatal en sus territorios.

Hoy por hoy, en Colombia, tanto el conflicto armado interno que contempla la inmersión de grupos paramilitares y guerrillas en el panorama político regional. En el escenario de paz, en los municipios la lucha partidista permeada por la interacción de los grupos ilegales y por los falsos intereses comunitarios de sus dirigentes, son impedimentos claros y de grandes magnitudes que atacan directamente el debate político y los planeamientos sobre la reorganización del territorio.

El caso del corregimiento de Belén de Bajirá es una clara muestra de teorías como la de Fals Borda y Homero Cuevas que argumentan que en Colombia el problema de lograr un consenso para la promulgación y aplicación de una ley de ordenamiento territorial está sujeto a los intereses de la burocracia y en muchos casos de algunos grupos de presión como las grandes asociaciones de empresarios quienes ejercen su poder y vician las decisiones del Estado para maximizar sus beneficios, los cuales resultan ser menores comparados con los daños causados a la comunidad en conjunto.<sup>28</sup>

**1.3.1 Conceptualización del ordenamiento territorial: identidad cultural versus intereses económicos y políticos:** se cuenta ahora con la aparición de los grupos de presión o actores individuales, autoridades nacionales y el interés común cuyos intereses están también en juego. La teoría del *rent seeking* contempla la inmersión de estos grupos en el panorama político y la forma como la regulación legal del aparato estatal responde en muchos casos al beneficio de los más poderosos, quienes destinan una parte de sus rentas o

---

<sup>28</sup> Comparar Cuevas, Homero. *Proceso Político y Bienestar Social*, 1998. p. 145

utilidades para distribuirlos dentro del mercado político y traducirlas por ejemplo en favores tributarios (menos impuestos y mayores subsidios).

Esto es lo que se conoce como la relación costo-beneficio dentro del mercado político, determinada en buena parte por los votantes o electores, los grupos de presión y los empresarios políticos. Los análisis realizados ubican el tema en el enfoque o teoría de *public choice* que hace una aplicación del análisis económico en el campo político<sup>29</sup> dentro del marco del enfoque de la Economía Constitucional o de la Nueva Economía Política (Buchanan, Tullock. 1962).

El gobierno actúa para favorecer a los poderosos políticamente. El *status quo* es un equilibrio resultante de las presiones ejercidas por esos grupos de poder. Y, dentro de tal contexto, los partidos, los políticos, la burocracia y los electores son simples transmisores formales de tales presiones...<sup>30</sup>

Esta interacción de los grupos de presión dentro del panorama político y sus efectos en diferentes campos (económico, social, cultural), se constituye como una externalidad o falla del mercado político, y para contrarrestarla es necesario el consenso y su aplicación en la constitución de las reglas.<sup>31</sup>

En el caso específico de Belén de Bajirá, el bienestar social se traduce en el respeto de la identidad cultural de las comunidades afro descendientes que habitan estos territorios. Los intereses económicos particulares de los grupos de presión y de algunas autoridades nacionales y regionales.

Realizaremos comparaciones con Riosucio y Mutatá porque serían estos dos municipios los que incluirían al corregimiento de Belén de Bajirá, en la actualidad según la MOE – Misión de Observación electoral y CERAC, el riesgo de violencia en el municipio de Riosucio es extremo, y en Mutatá es Bajo. Además de tener unas tasas de homicidio muy altas en los dos municipios para el 2011, Riosucio tenía una tasa de 38,43 y Mutatá de 21,21. Además el porcentaje de recursos propios de los dos municipios es muy baja, siendo de Riosucio más de 38,18 y Mutatá 28.

Las comunidades negras afro descendientes de Belén de Bajirá son un claro ejemplo de los procesos sociales enfrentados a los procesos económicos y políticos y de desarrollo

---

<sup>29</sup> Comparar. *Política sin romance* definida por Buchanan y Tullock

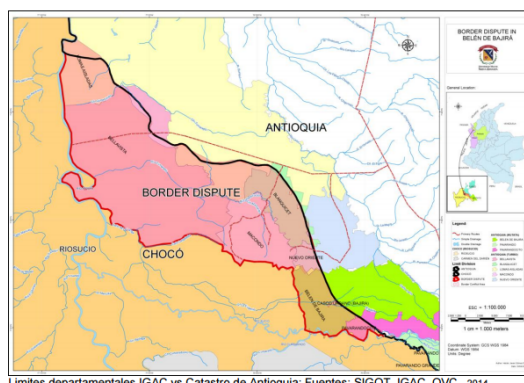
<sup>30</sup> Ver Cuevas. *Proceso político y bienestar social*. p. 191

<sup>31</sup> Comparar Cuevas. *Proceso político y bienestar social*. p. 127

dentro del marco de la globalización. Las repercusiones legales y políticas de los actuales proyectos de ordenamiento territorial serán tema de investigación en los siguientes capítulos.

Realmente en la información cartográfica, muestra que hay un traslape entre los corregimientos de Belén de Bajirá y Pavarandocito de Mutatá. “El corregimiento contempla un territorio colectivo de comunidad negra denominada Los Ríos la Larga y Tumaradó, con extensión sobre la totalidad del área en disputa, que cuenta con 164 familias y una población total de 754 hab. El resguardo Indígena más cercano es el grupo Yaberaradó (Abibe Chigorodó), consagrados en la Etnia Embera Katio, este grupo fue constituido por la Resolución 0030 del 31/mayo/1999. - En la cobertura que muestra las jurisdicciones de las CARS se observa que el territorio en conflicto esta cobijado por CODECHOCÓ, pero en visita a la zona se pudo evidenciar que también tiene sede la corporación autónoma CORPOURABÁ”<sup>32</sup>

Mapa 4 Límites departamentales, bordes en disputa entre los departamentos de Chocó y Antioquia



Límites departamentales IGAC vs Catastro de Antioquia; Fuentes: SIGOT, IGAC, OVC, 2014

Fuente: Unimilitar<sup>33</sup>

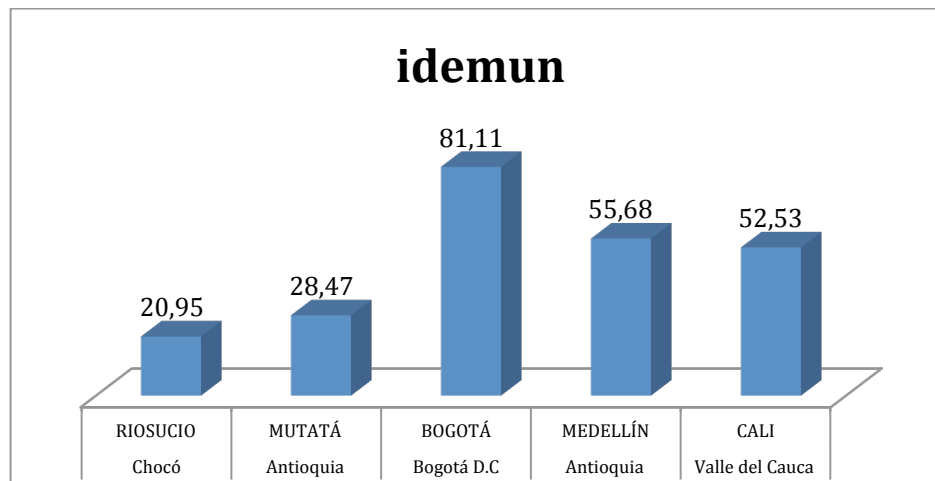
Los intereses económicos de los municipios en querella por Belén de Bajirá son acceso a recursos mineros, paso de grupos armados que tienen vía de comunicación para acciones ilegales. Adicionalmente, los municipios no muestra cambios en su desarrollo interno, lo que puede sugerir que los intereses sean entornos más nacionales o departamentos, por ejemplo, los municipios que están en la disputa de Belén de Bajirá por

<sup>32</sup> Ver Gómez Héctor. *Análisis espacial con herramientas geomáticas de los límites geográficos en el corregimiento de Belén de Bajirá, ubicado en la zona limítrofe entre los departamentos de Chocó y Antioquia*: Unimilitar, 2014. Consultada Junio 2016.

<sup>33</sup> Ver Gómez Héctor. *Análisis espacial con herramientas geomáticas de los límites geográficos en el corregimiento de Belén de Bajirá, ubicado en la zona limítrofe entre los departamentos de Chocó y Antioquia*: Unimilitar, 2014. Consultada Junio 2016.

igual tienen un índice de desempeño municipal muy bajo, mientras que Riosucio tiene un idemun de 20,95%, Mutatá de 28,47%. Esto denota que los dos municipios tienen una responsabilidad fiscal muy deficiente, aunque Mutatá tiene un índice de 6 puntos porcentuales por encima.

Gráfico 1. Comparación del indicador de índice de desempeño municipal del 2011



Fuente: DNP Índice de desarrollo municipal

## 2. MARCO JURÍDICO E HISTÓRICO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL COLOMBIANO Y DE BELÉN DE BAJIRÁ

La población de Belén de Bajirá está hoy enmarcada en una disputa de tipo territorial y jurisdiccional entre los departamentos del Chocó y de Antioquia, ambos ubicados en la zona noroccidental del país y con una extensa frontera terrestre.

La disputa aparentemente respaldada por argumentos legales y jurídicos en lo referente a los límites geográficos entre los dos departamentos, lleva inmersos otro tipo de factores que responden en su mayoría a argumentos de carácter político, económico, social y cultural (por parte del departamento del Chocó).

“El antropólogo Peter Wade, hace ya quince años se planteó la pregunta, y si esta era un caso de colonialismo interno, pregunta que se planeaba en términos de las relaciones sociales y económicas, entre dos entidades administrativas contiguas territorialmente, pero distantes en términos de sus formas identitarias conmemoraciones étnicas, proyectos económicos y políticos”<sup>34</sup>

La base teórica de esta investigación consiste en demostrar la importancia y las repercusiones que tienen cada uno de estos factores sobre la población de Belén de Bajirá y así generar argumentos respaldados sobre la pertinencia o el perjuicio de la adjudicación del municipio a un departamento u otro. Tema de tal relevancia que tiene proyección nacional como lo advirtió la senadora Piedad Córdoba en su momento:

El diferendo limítrofe entre los departamentos de Antioquia y Chocó por el territorio de Belén de Bajirá se inició en el año 2000, cuando el departamento de Chocó elevó a la categoría de municipio a Belén de Bajirá, segregado del municipio de Riosucio. Aunque los documentos oficiales y jurídicos dan cuenta que este territorio ha hecho parte de los límites administrativos y políticos de Chocó, el departamento de Antioquia ha insistido en el derecho a la jurisdicción sobre dicha área. Pero más allá del argumento legal y jurídico para aclarar unos límites geográficos aparentemente difusos, en el fondo de la disputa se halla una serie de intereses empresariales. Estos intereses sitúan el debate en un plano más profundo que el deslinde geográfico entre Chocó y Antioquia, debate que debe empezar por poner en entredicho el modelo de desarrollo que el país ofrece a departamentos como Chocó.<sup>35</sup>

En este capítulo se determinaran las principales características históricas, legales de Belén de Bajirá y el marco jurídico por el cual está regido el ordenamiento territorial colombiano y su relación con la identidad cultural.

---

<sup>34</sup> Comparar Mosquera, José E. Antioquia – Chocó algo más que límites. 2006. Documento electrónico. 2016.

<sup>35</sup> Ver Ruiz Córdoba, Piedad. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”, 2002. p. 3. Documento electrónico



## **2.1 PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL CORREGIMIENTO DE BELÉN DE BAJIRÁ**

La Constitución Política de 1991 y la Ley 70 de 1993 son el marco jurídico – legal en el cual se reconoce a la población negra, afrocolombiana, palenquera y raizal como grupo étnico sujeto de derechos y se dictan las disposiciones en materia normativa, política y económica para el desarrollo de estas comunidades. Sin embargo, esta ley ha encontrado en su aplicación algunos obstáculos de tipo político, económico y especialmente el conflicto social y armado interno que vive el país desde hace ya más de medio siglo y que en los últimos diez años ha tenido graves repercusiones sobre las poblaciones negras de la región Pacífico y los Montes de María.

Una explicación a estos hechos es el actual “ordenamiento territorial” del país, que no se ha dado por ley sino por el uso de la fuerza como estrategia de mediación por parte de todos los actores vinculados al conflicto y por los intereses económicos empresariales. La estrategia ha ocasionado “crímenes de lesa humanidad (masacres selectivas, violaciones, emplazamiento y desplazamiento forzado) con graves impactos para la población afro colombiana, sujeto de este plan y que tiene su principal causa la disputa por el territorio por su ubicación en sitios de importancia geoestratégica en el territorio nacional y sus zonas de frontera”.<sup>36</sup> En el caso de Belén de Bajirá, además del continuo conflicto armado, el diferendo limítrofe que hoy tiene entre los Departamentos de Chocó y Antioquia.

**2.1.1 Antecedentes históricos y legales del corregimiento de Belén de Bajirá:** el primer hecho importante que antecede a la creación del corregimiento de Belén de Bajirá es la creación del Departamento del Chocó en 1947 por la Ley 13. Veintinueve años después, mediante el Acuerdo 001 del 20 de noviembre de 1976 se crea el municipio de Belén de Bajirá en la jurisdicción del Chocó (el nombre Bajirá, al igual que Bojayá es de estirpe chocoano), la creación del municipio tiene respaldado en la Ley 13 de 1947 y en

---

<sup>36</sup> Ver Departamento Nacional de Planeación DNP. “Plan integral de largo plazo población negra/afrocolombiana, palenquera y raizal”, 2007. p. 5. Documento electrónico

algunos documentos como las cédulas de ciudadanía, documentos elaborados por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y documentos del DANE.

Belén de Bajirá está ubicado entre el nororiente del Departamento de Chocó y el noroccidente de Antioquia. Según el censo de 2005 su población es de 13.438 habitantes y la superficie total del territorio es de 2.015 km<sup>2</sup>. A partir de la Ordenanza N° 011 de 2000 con la cual se creó el municipio de Belén de Bajirá haciendo parte del Departamento de Chocó, también se obedeció a factores históricos y étnicos que respondían a las necesidades sociales y culturales de la comunidad, ya que “el 72.6% de la población residente en Belén de Bajirá se auto reconoce como racial, palenquero, negro, mulato, afrocolombiano o afro descendiente”<sup>37</sup>.

En el año 2000 la Asamblea Departamental del Chocó por medio de la Ordenanza 011 elevó a Belén de Bajirá a la categoría de municipio y el entonces gobernador de Antioquia Alberto Builes Ortega demandó la nulidad de esta ordenanza ante la jurisdicción contenciosa administrativa y pidió que el Instituto Geográfico Agustín Codazzi realizará un proceso de deslinde entre los departamentos de Chocó y Antioquia, acción que fue autorizada por los ministros de Hacienda y del Interior para ese período — Juan Manuel Santos y Armando Estrada Villa —, mediante Resolución 485 del 9 de abril del 2001. Dicho proceso consistía en determinar si el anterior corregimiento de Belén de Bajirá pertenecía al municipio de Riosucio en Chocó o (como argumentan las autoridades antioqueñas) pertenece al municipio de Mutatá en Antioquia.<sup>38</sup>

“El argumento esgrimido desde la gobernación de Antioquia consiste en que la Ley 13 de 1947, que creó el Departamento del Chocó, definió como límites unos ríos que hoy no existen o que han cambiado de curso hacia un lado u otro”<sup>39</sup>. El IGAC ha realizado ya tres estudios técnicos de verificación sobre los límites entre los dos departamentos protagonistas del diferendo limítrofe. Los resultados de estos análisis se estudiarán con mayor precisión en el capítulo final.

---

<sup>37</sup> Ver Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. Boletín, censo general 2005; perfil Belén de Bajirá- Chocó. .

<sup>38</sup> Comparar Ruiz Córdoba. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”. p. 21. Documento electrónico

<sup>39</sup> Ver Ruiz Córdoba. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”. p. 21. Documento electrónico

Actualmente, tras la promulgación de la Ley de Ordenamiento Territorial con la Ley 1447 de 2011, la cual desarrolla el artículo 290 de la Constitución Política de Colombia, y esta a su vez es reglamentada por el Decreto Nacional 2381 de 2012, da facultades al Congreso de la República de dirimir el conflicto limítrofe entre los departamentos de Antioquia y Chocó por el corregimiento de Belén de Bajirá, uno de los insumos fue proporcionado por el IGAC en febrero de 2016. Si pasado un año el Congreso no decide frente al tema, el mapa trazado por IGAC será el definitivo entre los departamentos. Se espera que antes de marzo de 2017 el diferendo limítrofe llegue a su fin.

## **2.2. Entrevistas recopiladas de pobladores de Belén de Bajirá y líderes comunales**

En la entrevista realizada por noticias RCN, el Señor Gustavo Martínez coordinador en el 2012 de la comisión neutral expresa que en Bajirá o Belén de Bajirá es el único territorio de Colombia que “tiene dos inspecciones de policía, dos centros de salud, dos colegios departamentales y dos alcaldes. Le exige al gobierno que dirima el conflicto entre Mutata y Riosucio para solucionar temas como es el pago de impuestos<sup>40</sup>. El señor Gustavo Martínez expresa que uno de los grandes problemas es la ausencia de una cultura tributaria, el pago de impuestos es inexistente, además el encuestado cree que Antioquia está incurriendo en peculado porque está realizando 800 metros de alcantarillado.

En la entrevista del señor Feliz Santo Mena, inspector de Belén de Bajira, dice que su cobertura es de Leoncito hasta Riosucio (territorio ubicado en Chocó) esto muestra un gran problema en la autoridad, ya que existe dos inspectores uno en Riosucio y otro Mutatá. El mensaje que entregó Feliz Santo fue que en Belén de Bajira se cree en Mutatá y otros en Riosucio<sup>41</sup>.

Rocío Patierna, habitante hace 25 años en Bajirá o Belén, no se sabe si es Antioquia o Chocó pero eso sí los valores culturales son los del Chocó. Le pide al gobierno,

---

<sup>40</sup> Comparar video del el canal de Uraba. De quién realmente es el corregimiento o municipio de Bajirá. Video publicado. Revisado en junio de 2016

<sup>41</sup> Comparar video del canal de Urabá. De quién realmente es el corregimiento o municipio de Bajirá. Video publicado. Revisado en junio de 2016

“que se resuelva pronto este problema, me acomodo con cualquiera de los dos departamentos”<sup>42</sup>.

Henry Chaverra, presidente comité pro defensa Belén de Bajirá, piensa que existe un mal llamada dicotomía, los antioqueños quieren raptarle al departamento 2.650 km<sup>2</sup><sup>43</sup>.

### **Visión de la situación del lado del departamento de Antioquia, entrevista con el Gobernador de Antioquia Sergio Fajardo.**

Esta entrevista es la transcripción del programa que tenía el gobernador Sergio Fajardo el 12 de febrero en Teleantioquia, donde explicó a los televidentes la situación de Belén de Bajirá, (Mirar entrevista completa Anexo)<sup>44</sup>.

*“Belén de Bajirá, a 43 km de cabecera municipal, cerca de 2500 km<sup>2</sup>, cerca al mar de las oportunidades, aproximadamente 16 mil habitantes. María Eugenia Ramos Secretaria de Planeación Gob. Antioquia (Fajardo) explica que el diferendo limítrofe ya existía cuando llegamos a la gobernación. Belén de Bajirá es un corregimiento antioqueño del municipio de Mutatá en la región de Urabá. El departamento del Chocó fue creado mediante una ley de la república en el año de 1947, yo hago siempre la salvedad de que el departamento de Antioquia, a diferencia de Chocó no fue creado por una ley, no existe la descripción de los límites del departamento de Antioquia, ¿Cuáles son esos límites? Los que se fueron creando con las distintas leyes a medida que se fueron creando los departamentos limítrofes de Antioquia, caso Chocó, año 1947 se definen unos límites, basados en una serie de accidentes geográficos y en unos ríos. En el año de 1975, la Asamblea de Antioquia, mediante una ordenanza crea el corregimiento de Belén de Bajirá, adscrito al municipio de Mutatá, ese territorio pertenecía antes a Turbo pero desde el año 75, hacia acá, ese corregimiento pertenece al municipio de Mutatá. Belén de Bajirá fue colonizado a principios de los años 70 por unos cordobeses que venían de Córdoba desplazados por la violencia y por colonos del Urabá antioqueño, ellos fueron los que se acentuaron ahí. Los primeros registros de colonización de Belén de Bajirá son como del año 1972 o 1973 y ahí fue llegando la gente y fueron construyendo ese caserío que es hoy Belén de Bajirá y que cuenta aproximadamente con 13 mil habitantes. En el año 2000 la Asamblea departamental de Chocó crea el municipio de Belén de Bajirá y de*

---

<sup>42</sup> Comparar video del el canal de Urabá. De quién realmente es el corregimiento o municipio de Bajirá. Video publicado. Revisado en junio de 2016

<sup>43</sup> Comparar video canal Estrella TV Chocó. Líderes de Belén de Bajirá dieron a conocer informe del instituto Agustín Cosazzi. revisada en junio 2016

<sup>44</sup> Comparar Entrevista tomada de video del canal tele Antioquia. Programa Entrevista con el gobernador. Con el Gobernador hablando de Belén de Bajirá. Entrevista realizada en 2012, revisada en junio 2016

*acuerdo con la ordenanza que ellos sancionan, año 2000, ese territorio, dice el mismo departamento de Planeación de Chocó que, en toda su vida, jurídica y administrativa, siempre estuvo en Antioquia, pero que lo van a recuperar, lo cual es digamos una contradicción porque posteriormente cuando el departamento de Antioquia demanda esa ordenanza y llega hasta el Consejo de Estado.*

*Belén de Bajirá, se siguió administrando por parte de Antioquia, la presencia de Chocó en Belén de Bajirá ha sido siempre escasa y ha sido, digamos, muy reciente, a partir del año 2000 digamos que casi a partir de este diferendo, pues antes del año 2000 digamos que casi todas esas personas que están allí son de origen antioqueño y cordobés.*

Entrevista alcalde Mutatá sobre Belén de Bajirá 23 agosto 2016  
Jairo Enrique Ortiz.

*“Yo empecé a estudiar desde tercero de primaria en el corregimiento de Bajirá y nos enseñaron el himno de Antioquia, el himno nacional, toda la cultura paisa... Mi hija nació en el corregimiento de Bajirá, la registró la Registraduría Nacional y aparece antioqueña, entonces a nosotros hoy nos parece extraño que amigos y amigas vengan a reclamar un territorio que toda la vida lo han dejado abandonado y quien ha puesto el pecho es Antioquia. Yo he dicho jocosamente que más de cien años vamos a retroceder donde el territorio de Bajirá se vaya para el chocó”.*

## **Visión de la situación del lado del departamento de Chocó a partir de entrevistas.**

Freddy Lloreda, Asesor de gobernabilidad y desarrollo territorial del Chocó<sup>45</sup>,

*“Estamos planteando no solamente desde el gobierno departamental, sino desde la sociedad civil organizada que el señor Presidente Santos, como máxima autoridad del Estado, garantice el ejercicio de soberanía territorial del departamento del Chocó en Belén de Bajirá, conforme en los límites descritos en la ley 3 de 1947 y al informe técnico del Igac radicado el 11 de febrero de 2016, creemos que ya está saneada la controversia territorial y que lo único que falta es un formalismo, que el Congreso ratifique el informe del Igac porque obviamente los límites son claros, identificables en terreno y no vamos, y nos parece injusto, y sería un atentado contra el estado de derecho que Antioquia mantenga ejerciendo soberanía todavía sobre Belén de Bajirá a través de una inspección*

---

<sup>45</sup> Comparar Entrevista tomada del canal CNC, Estrella TV Chocó. Chocoanos solicitan que el presidente formalice a Belén de Bajirá como su territorio. Video revisado en junio de 2016.

*de policía de Mutar y a través de presencia institucional de los municipios de Mutar y Turbo y de la gobernación de Antioquia. Entonces le estamos planteando al gobierno nacional que garantice a través del Ministerio del Interior y a través del Ministerio de Hacienda, de la fuerza pública y de todos los mecanismos que tiene a su alcance que el alcalde de Riosucio y el gobernador del departamento y de todas las autoridades del Chocó no tengan interferencia para ejercer soberanía y presencia institucional allá, es decir que Antioquia no siga interfiriendo con su poder económico y político en que se haga realidad que Chocó ejerza soberanía en esa zona del departamento”.*

Johnny Carlos Alberto Palacios, Gobernador de Chocó<sup>46</sup>.

*“Obviamente nosotros venimos de hacer una presencia en Belén de Bajirá creo que hace más o menos unos veinte días tenemos que decirle a los colombianos y decirle al pueblo: Belén de Bajirá es Chocó y eso tenemos que decirlo con contundencia y vamos a hacer la defensa de nuestro territorio, defensa que se está realizando y vamos a darla toda para que este informe del Igac sea refrendado en el Congreso y que diga de una buena vez que Belén de Bajirá es Chocó y para hacer una inversión social en nuestro territorio... siempre ha estado así y después del informe del Igac y eso es lo que le estamos exigiendo al gobierno nacional, que sus funcionarios lo respalden para que cuando llegue al congreso el informe que dio Igac sea debidamente atendido por el congreso y que de una vez se defina ese problema limítrofe que tenemos con los antioqueños”.*

Luis Gilberto Murillo, Ministro de ambiente.

*Lo que ha quedado claro de acuerdo con el con el concepto del Igac es que Bajirá es territorio chocoano y siempre hemos estado convencidos de eso y se respalda ahora técnicamente y lo que estamos haciendo es respetando el proceso institucional que eso tiene de ir a las comisiones de ordenamiento territorial del congreso y pasar al senado para discusión aprobación del informe; creemos que hay que respetar la institucionalidad y yo creo que ese diferendo se va dirimir en el marco de la legalidad en Colombia.*

Johnny Carlos Alberto Palacios, Gobernador de Chocó<sup>47</sup>

Creemos que tenemos que llegar con proyectos de inversión, tenemos que hacer acueductos, alcantarillados, tenemos que hacer una inversión en educación y en salud, obviamente todo lo que

<sup>46</sup> Comparar Entrevista tomada del video del canal institucional de la Gobernación de Chocó. Gobernador del Chocó y Ministerio de Ambiente se refieren a Belén de Bajirá. 2016. Entrevista revisada en junio 2016.

<sup>47</sup> Comparar Entrevista tomada del video del canal institucional de la Gobernación de Chocó. Gobernador del Chocó y Ministerio de Ambiente se refieren a Belén de Bajirá. 2016. Entrevista revisada en junio 2016.

requiere esa población que está allí, igualmente en temas productivos, es una de las regiones más ricas que tenemos y vamos a trabajar para poder resolver temas importantes para nuestra región.

De las entrevistas se puede concluir que las dos posiciones tienen argumentos que pueden llegar a ser válidos y académicamente razonables, pero con el concepto del IGAC ya se determinó qué este ente territorial pertenece al departamento de Chocó. No obstante a quienes se debió también consultar en todas las ocasiones de la disputa fue a los más de 13 mil pobladores de Belén de Bajirá.

## **2.2 TEORÍA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA: RESPALDO CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

Los pilares para la promulgación de una Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial están plasmados desde el nacimiento de la *nueva carta política*<sup>48</sup>. “Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana...”<sup>49</sup>, además de reconocer como obligación del Estado y de las personas la protección a las riquezas culturales y naturales de la nación, así como el respeto por la autonomía y diversidad cultural.<sup>50</sup>

Como un soporte a la construcción del nuevo orden político administrativo y al proceso de descentralización y autonomía territorial, la Constitución Política dedica su Título XI *De la Organización Territorial* a tratar todos aquellos temas relacionados con la conformación y las competencias de las entidades territoriales, las funciones de los miembros de las corporaciones públicas de las entidades territoriales, entre otras.

La Ley de Ordenamiento Territorial no incluye, el camino para solucionar los diferendos limítrofes, el papel de la historia y la identidad cultural como ente rector del ordenamiento y el trato diferencial que se debe tener a las comunidades indígenas y afro descendientes en la preservación de su cultura.

---

<sup>48</sup> Término que usó el entonces presidente de la República Cesar Gaviria Trujillo, en el discurso de clausura de las sesiones de la Asamblea Nacional Constituyente

<sup>49</sup> Ver “De los principios Fundamentales Artículo 1”. En *Constitución Política de Colombia 1991*

<sup>50</sup> Comparar Massiris Cabeza, Ángel. “Ordenamiento territorial y procesos de construcción regional”, 2000. p. 1. Documento electrónico

La ley 1447 de 2011 le da la competencia al Congreso de la República para modificar, definir y dirimir conflictos limítrofes entre las entidades territoriales. Al presentarse un diferendo limítrofe entre dos departamentos será necesario iniciar un proceso de deslinde el cual se caracterizara por: “**Artículo 4º. Procedimiento para el deslinde, Artículo 7º. Decisión y término para límite tradicional.** Cuando al examinar en terreno límite tradicional las partes identifiquen, reconozcan y acuerden un límite común, así se hará constar en el acta de la diligencia de deslinde. El IGAC informará de lo anterior y colaborará en la preparación de la correspondiente decisión a la autoridad competente<sup>51</sup>.

Una vez realizado el deslinde por parte de IGAC, este debe presentar a la Cámara de Representantes y el Senado de la República un informe del mismo y el Congreso tendrá un año para tomar una decisión. Si el Congreso no se pronuncia en el transcurso del año, el informe del IGAC será la división oficial de los departamentos en disputa.

No existe un mecanismo de participación ciudadana donde se le consulte a la población su pertenencia y se basa meramente en un procedimiento técnico, así lo aseguro Juan Antonio Nieto Escalante, Director General de IGAC “En cabeza de la entidad no está definir un conflicto limítrofe, sino en adelantar los deslindes, es decir el conjunto de actividades técnicas que identifican, precisan, actualizan y georreferencian en terreno. A través de un mapa se representan cartográficamente los elementos descriptivos del límite, relacionados en los textos normativos o la falta de claridad y conformidad de estos con la realidad geográfica. La información del IGAC hace parte del estudio normativo, técnico, concepto e informe final de gestión, que son elaborados conjuntamente por las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y la Cámara de Representantes”<sup>52</sup>

La Ley 70 de 1993 tiene como propósito “establecer mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras de Colombia como grupo étnico, y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana”<sup>53</sup>.

---

<sup>51</sup> Ver Ley 1447 de 2011.

<sup>52</sup> IGAC. El IGAC no define límites: 2015. Consulta electrónica realizada en junio 2016.

<sup>53</sup> Ver Ley 70 de 1993, artículo 1º



No obstante, después de la creación de la nueva Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y la ley 1447 de 2011 (por medio de la cual se establece el procedimiento para resolver los diferendos limítrofes), de adelantarse estudios, discusiones y proyectos de ley, Colombia sigue careciendo de bases jurídicas que respeten los factores culturales e históricos a tener en cuenta para la reorganización territorial. Al respecto, los estudios adelantados son amplios, y no sólo muestran la necesidad de establecer normas, también han puesto en evidencia el efecto negativo en las poblaciones cuando no existe un ordenamiento territorial que obedezca a factores como la historia o la identidad cultural como si lo han hecho otros países latinoamericanos.

### **3. INTERESES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS VERSUS IDENTIDAD CULTURAL DEL CORREGIMIENTO DE BELÉN DE BAJIRÁ: AFINIDADES CULTURALES CON LOS DEPARTAMENTOS DE CHOCÓ Y ANTIOQUIA.**

#### **3.1 INTERERESES ECONÓMICOS Y POLÍTICOS QUE INFLUYEN EN LA PERTENENCIA DE BELÉN DE BAJIRÁ**

El corregimiento de Belén de Bajirá, posición estratégica del corregimiento y lugar atractivo para el cultivo de palma de aceite y la explotación de oro y cobre (ver anexo1), se ha convertido en centro de intereses económicos de empresas internacionales y de la gobernación de Antioquia. De acuerdo con información del Ministerio de Minas y Energía y de los Distritos Mineros, Mutatá hace parte del Distrito Minero de Frontino (Antioquia). Este distrito minero tiene un PIB de minerales metálicos (oro) que asciende a 239.994 millones de pesos. En el año 2006, exportó un total de US\$38.804.000, únicamente por concepto de extracción de minerales metalíferos<sup>54</sup> (ver anexo 2,3).

La extrema pobreza del corregimiento de Belén de Bajirá se contrarresta con la enorme riqueza mineral que se encuentra en el suelo del corregimiento. Aunque las comunidades negras de Chocó son las únicas dueñas de las tierras adyacentes a las cuencas de los ríos Curvaradó y Jiguamiandó (Adjudicadas en virtud de la Ley 70 de 1993), jurisdicción de Belén de Bajirá y Carmen de Darién, desde el año 1998, algunos empresarios se apropiaron ilegalmente de dichos territorios para la siembra de palma de aceite<sup>55</sup> (Ver anexo 4).

La importancia económica que tiene para el departamento de Antioquia la riqueza mineral y posición estrategia de Belén de Bajirá, hacen que la historia y preservación de la identidad cultural del corregimiento pasen a un segundo plano.

---

<sup>54</sup> SIMCO. Sistema de información minero Colombiano. Exportaciones mineras. Documento electrónico consultado en junio 2008.

<sup>55</sup> “El dossier de los palmeros colombianos”. El Espectador, 29 de enero de 2008.

El corregimiento de Belén de Bajirá tiene una riqueza ambiental, económica y cultural pero como se puede observar tiene varios problemas de pobreza<sup>56</sup>. Como se registró en el censo general de 2005, en Belén de Bajirá el 98,7% se encuentra sin actividad económica formal<sup>57</sup>.

**3.1.1 Aspectos económicos del corregimiento de Belén de Bajirá:** en cuanto a la economía y los recursos de Belén de Bajirá, su actual situación es similar a la de muchos municipios cercanos al departamento de Antioquia, los cuales presentan índices de desarrollo muy bajos y la mayoría de su población vive en condiciones de pobreza y miseria. Además, la cobertura de servicios públicos es mínima y sus niveles de necesidades básicas insatisfechas son muy altos<sup>58</sup>, en el censo 2005 Belén de Bajirá tenía una cobertura de energía de solo el 50,4%, de Alcantarillado de 32,2, Acueducto 2,4, Gas Natural no tenía conexión.

Uno de los principales argumentos que alega el departamento de Antioquia es que durante 35 años ha provisto a Belén de Bajirá de servicios públicos, este argumento fue la razón por el cual en el 2007 el Consejo de Estado falló a favor de los antioqueños. Aun así, no se puede decir que el corregimiento de Belén de Bajirá, sea considerado un territorio pobre, con escasez de recursos y sin posibilidades de ofrecer algo para el desarrollo económico de la población. La palma de aceite y el oro representan en el municipio, al igual que en terrenos aledaños (Carmen de Dairén –Chocó- y Mutatá –Antioquia- caracterizados por tener óptimas condiciones para estos cultivos<sup>59</sup>), una riqueza inmensa para el departamento en términos de recursos.

---

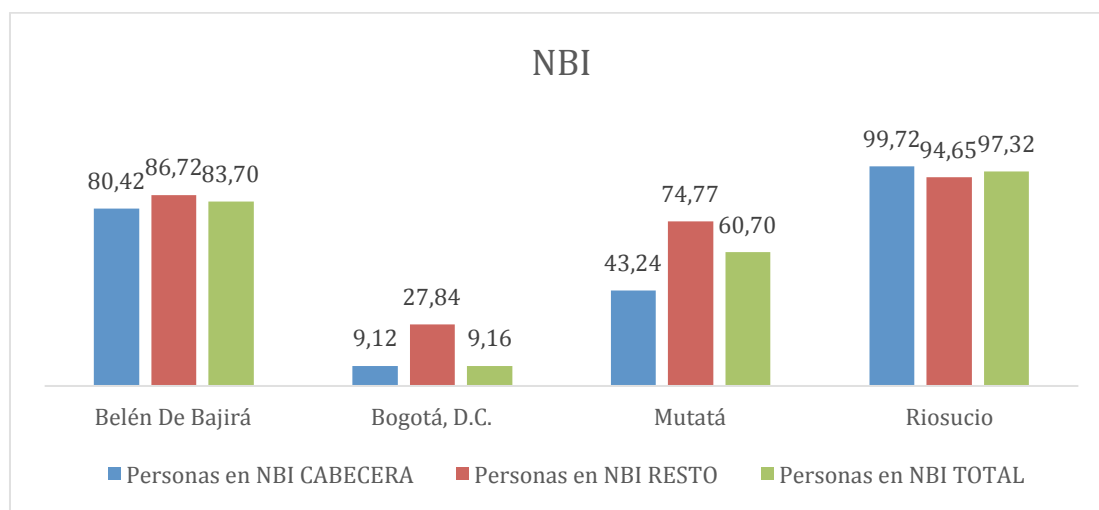
<sup>56</sup>Ver Gómez Héctor. *Análisis espacial con herramientas geomáticas de los límites geográficos en el corregimiento de Belén de Bajirá, ubicado en la zona limítrofe entre los departamentos de Chocó y Antioquia*: Unimilitar, 2014. Consultada Junio 2016.

<sup>57</sup> Comparar DANE. *Censo del 2005 corregimiento de Belén de Bajirá*. 2005. Documento electrónico. Pág. 23

<sup>58</sup> Comparar Ruiz Córdoba. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”. p. 18. Documento electrónico

<sup>59</sup> Comparar Aguilera Diez, María M. “Palma africana en la Costa Caribe: un semillero de empresas solidarias”, 2002. p. 15. Documento electrónico

Gráfico 2 de NBI del corregimiento de Belén de Bajará, Mutatá y Riosucio y comparaciones con Bogotá para observar las distorsiones



Fuente: DANE 2005. Elaboración propia

Como se observa en el gráfico anterior las necesidades básicas del corregimiento de Belén de Bajará son mucho mayor que el municipio de Mutatá, la diferencia en NBI de personas que viven en Mutatá es de 37 puntos, en el caso de la comparación con Riosucio es de 19 puntos porcentuales menos.

Por otra parte, según el doctor en geociencia y profesor e investigador de la Universidad Nacional, Oswaldo Ordóñez Carmona, quien aseguró:

“Entre las montañas de esa zona se puede hallar oro, níquel y cobre, incluso podrían existir pozos petroleros, además cuenta con potencial para la siembra de palma de aceite. Pertenecer a una unidad geológica que nosotros llamamos la cordillera occidental, la cual está compuesta de rocas volcánicas y sedimentarias que fueron originadas en el fondo de los mares (...) Y eso favorece que potencialmente haya minerales como oro y cobre”, sostuvo el académico. Geográficamente permite la plantación de grandes extensiones de palma para aceite”. El 95 por ciento, es explotado de forma ilegal porque estas personas no tienen títulos, ni pagan regalías, ni impuestos, tampoco pagan salud y pensión”<sup>60</sup>.

En Belén de Bajará, la economía de extracción tiene en crisis a la población. Su alto porcentaje de recursos naturales es inversamente proporcional a las condiciones de

<sup>60</sup> Ver Caracol, ¿Qué tiene Belén de Bajará para que lo disputen dos departamentos? Publicada 23 de agosto de 2016. Documento electrónico. Revisada en Junio 2016.

pobreza y miseria en que vive la población. La desproporción aumenta si se tiene en cuenta que, además del cultivo de palma de aceite y la explotación de oro, las tierras del municipio son altamente productivas — arroz, maíz, yuca, plátano, palma de coco, cacao, ñame<sup>61</sup> —.

**a) Palma de aceite:** el cultivo de palma de aceite, por ejemplo, se ha constituido desde hace ya algunos años en uno de los proyectos agroindustriales más grandes y más importantes del país. Proyecto que está siendo aplicado en Belén de Bajirá y el municipio de Carmen de Darién (Chocó) y Mutatá (Antioquia). La importancia en la explotación de este recurso radica, además, en el hecho de que Belén de Bajirá desde el año 2007 se proyectó como el foco de generación de energía en este territorio; energía que es generada a través de biogás con residuos de palma africana<sup>62</sup>.

Según el estudio realizado por la exsenadora Piedad Córdoba sobre la actual situación del corregimiento de Belén de Bajirá, no existen datos oficiales de las plantaciones de palma en esta zona, tampoco existen cifras sobre la participación de este recurso en los ingresos del corregimiento. Sin embargo, es posible determinar que este recurso, al igual que muchos otros, están sujetos a convenios — algunos de ellos como el que se realizó en el 2002 entre la empresa Urapalma y la Gobernación de Antioquia<sup>63</sup> — con grandes empresas que los explotan y dejan muy pocas de sus ganancias para el corregimiento como se pudo ver anteriormente en el indicador de necesidades básicas insatisfechas.

Los datos que se tienen sobre la plantación y explotación de la palma de aceite se refieren a unas zonas específicas en las cuencas de los ríos Curvaradó y Jiguamiandó, ambas zonas pertenecientes al corregimiento de Belén de Bajirá, que también han sido motivo de disputa por la apropiación ilegal de algunos empresarios para sembrar allí más palma de aceite.

De acuerdo con el *Informe sobre cultivos de palma de aceite en los territorios colectivos de las comunidades negras de los ríos Jiguamiandó y Curvaradó, Departamento de Chocó*, realizado

---

<sup>61</sup> Comparar Programa Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible MIDAS. “Asistencia técnica, desarrollo social y sostenibilidad”, 2005. p. 17. Documento electrónico

<sup>62</sup> Comparar Instituto de planificación y promoción de soluciones energéticas para las zonas no interconectadas IPSE. “Proyectos piloto enmarcados en el plan URE en las zonas no interconectadas 2007”, 2007. p. 7. Documento electrónico

<sup>63</sup> Comparar Ruiz Córdoba. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”. p. 7. Documento electrónico

por el INCODER, el “93% de las áreas sembradas con cultivos de palma de aceite se encuentran dentro de los territorios colectivos adjudicados por el INCORA a las comunidades negras de Curvaradó y Jiguamiandó”. Como se mencionó arriba, estos territorios hacen parte de Belén de Bajirá, pero también de Carmen de Darién. Este mismo informe establece que, al mes de noviembre de 2004, el área total sembrada con cultivos de palma era de 3,834 *ha*; el área proyectada para nuevos cultivos de palma de aceite era 16,139 *ha*. En total, el área ocupaba 19,973 *ha*.<sup>64</sup>

Tabla 2. Áreas sembradas y proyectadas para palma de aceite por empresas, las empresas son fundaciones y empresas (2002)

Empresas	Áreas sembradas ( <i>ha</i> )	Áreas proyectadas ( <i>ha</i> )	Áreas totales ( <i>ha</i> )
Urapalma	2.723	2.931	,0
Palmas S.A	633	1.500	,0
Palmadó	80	1.320	,0
Palmas de Curvaradó	398	4.354	,0
Palmas del Atrato	0	5.800	,0
Selva húmeda	0	234	,0
<b>TOTAL</b>	<b>,0</b>	<b>,0</b>	<b>,0</b>

Fuente: Elaboración propia con base a los datos del informe de INCODER, 2005.

La palma de aceite se ha convertido en uno de cultivos estratégicos para la subregión de Urabá y del país. Aproximadamente hay 3500 hectáreas de palma principalmente en municipios como Chigorodó y Mutatá con rendimientos que superan la media nacional. “La cadena productiva de la palma en la región se encuentra conformada así: para el caso de Mutará la actividad se concentra en siembra y producción, que apenas está en crecimiento y que comienza a hacer parte de la integración regional que se está desarrollando para la actividad. A la fecha se tienen 400 *ha* sembradas y se proyectan 600 *ha* aunque no se observa como una actividad muy generadora de empleo ya que en promedio se tiene un trabajador por cada 9 hectáreas. En el municipio hace varios años cuando se tenía un proyecto de palma que luego no se configuró, se constituyó una planta para la transformación que actualmente se encuentra abandonada y en malas condiciones.

<sup>64</sup> Ver Ruiz Córdoba. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”. p. 13. Documento electrónico

Si bien el cultivo de palma se presenta como una oportunidad y un potencial para la subregión, comparado con otras actividades, no se identifica esta actividad como jalonadora importante de empleo para beneficio de la población víctima del conflicto”<sup>65</sup>.

Tabla 3. Cambio de la palma de aceite y cómo ha comenzado a crecer, a partir el reporte para 2013

Un área sembrada de 400 hectáreas con una perspectiva de llegar a las 600 hectáreas. Cultivos permanentes 2011 Mutatá
Área de producción 99 h
área total 169 h
volumen producción toneladas 990,0
rendimiento promedio kg 10.000,0 toneladas

Fuente de información: Perfil productivo Mutata, PNUD, MinTrabajo y Red Ormet<sup>66</sup>

Según algunos informes que se han publicado al respecto, el Estado ha colaborado con los empresarios para ampliar sus cultivos de palma en esta zona, otorgando licencias, créditos y financiamiento para estos proyectos. Además, para la época en que fueron adjudicados estos proyectos a los empresarios de palma de aceite (2002), el despliegue y el fortalecimiento de grupos paramilitares en la zona norte del país, llegó hasta el departamento de Chocó y expulsó de sus tierras a gran parte de la población. Además, perdió el control absoluto sobre los recursos de la zona.

Uno de estos informes es el realizado por el Transbational Institute sobre política de drogas, en el informe se plantea que en la zona del Uraba se confunde el desarrollo alternativo con intereses económicos y la reinserción de miembros de grupos paramilitares. En el caso de la Palma de cera este tipo de cultivo hace parte de proyectos agroindustriales planeados para el Bajo Atrato<sup>67</sup>. El mecanismo de implementación de estos procesos según

<sup>65</sup> Comparar PNUD. Perfil productivo municipio de Mutatá, Mintrabajo, Red Ormet y PNUD. Documento electrónico

<sup>66</sup> Comparar CONSENSO, evaluaciones agrícolas Umatas municipales, CCI. Documento electrónico.

<sup>67</sup> La zonas del Bajo Atrato ubicada en el el Uraba está compuesta por los municipios de Riosucio, Unguía, Acandí, Carmen del Darién y Belén de Bajira.

Moretz Tenthoff autor del informe son los Proyectos de Alternatividad Social (PASO) propuestos como alternativa productiva para los excombatientes de grupos paramilitares. Estas iniciativas se desarrollaron a través de programas como el de Familias Guardabosques. La forma de integrar estos programas y proyectos en la dinámica social fue a través de acercamientos a los consejos comunitarios locales por parte del gobierno nacional.

**b) Explotación de oro:** con el oro sucede algo similar a la explotación de la palma de aceite en Belén de Bajirá. Al parecer según el estudio realizado por Ingeominas, en este corregimiento existen unos depósitos rocosos con características geológicas especiales, similares a las de los depósitos minerales de oro que ya fueron encontrados y se están explotando en países como Argentina, Chile, Perú y Ecuador.<sup>68</sup> Al igual que con la palma de aceite, la Gobernación de Antioquia también ha estado muy interesada en el tema de la explotación de oro en Belén de Bajirá, sin desestimar el interés de otras grandes empresas nacionales e internacionales en el tema.

A partir de la evidencia científica que se ha recolectado, las grandes compañías mineras mundiales se han interesado en invertir en explotación. Otro factor de motivación son las facilidades laborales y legales que el gobierno nacional entrega con total laxitud<sup>69</sup>

Según el estudio realizado por Ingeominas, en el corregimiento de Belén de Bajirá son altas las probabilidades de encontrar yacimientos de talla mundial de oro y cobre. Ya que tiene roca expuesta con potencialidad para oro y cobro, situación que, en el caso de adjudicar a Antioquia el corregimiento de Belén de Bajirá, sería aprovechada por este departamento, ya que incrementaría sus regalías por concepto de explotación, y le quitaría al corregimiento y al departamento del Chocó la posibilidad de su explotación.

---

<sup>68</sup> Comparar Ruiz Córdoba. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”. p. 15. Documento electrónico

<sup>69</sup> Ver Ruiz Córdoba. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”. p. 17. Documento electrónico





“Adoptando las técnicas de los chocoes y los cuna, así como las de los españoles, iniciaron un proceso de poblamiento de los valles fluviales. Los procesos de rebelión y emancipación fueron convirtiendo las tierras chocoanas en las tierras de asiento de los afrodescendientes desde el siglo XVIII, destacando sin duda el Palenque del Baudó que, formado por gentes negras e indígenas, permaneció independiente y fuera del régimen colonial entre los años 1730 y 1776”.<sup>71</sup> Sin embargo, para esta época las poblaciones negras que ya habitaban estos territorios eran generalmente explotadas y sometidas a la esclavitud, ya fuese de la corona o de algunas gobernaciones.

Aún a comienzos del siglo XX y desde el interior del país, el territorio chocoano seguía siendo considerado como una zona pobre, explotada, sin mayores beneficios, con tierras malsanas, enfermedades como paludismo, pero habitada por población negra e indígena, necesitada de la intervención económica y del desarrollo para poder salir de su atraso.

Esta ha sido una de las razones que justifican el constante interés y la insistencia por crear proyectos de intervencionismo y control de los recursos y del territorio de este departamento, para entre otras cosas, poder integrarlo a la zona andina y de paso aprovechar los beneficios de su posición geográfica y estratégica (ya que por limitar con ambos océanos les brindan sus riquezas mineras, pesqueras, forestales y de biodiversidad).<sup>72</sup>

**3.2.2. Argumentos a favor del Departamento del Chocó:** mediante el oficio 8002014ER15588 de noviembre de 2015 presentado por la Gobernación del Chocó al IGAC y al Congreso de la República, el departamento entrega tres grupos de información que constituyen su prueba para alegar la pertenencia de Belén de Bajirá a su territorio:

- a) Actos legislativos, Leyes y Decretos: donde demuestran que desde la creación del departamento, el territorio de Belén de Bajirá hacia parte del mismo, además de alegar la protección por de las comunidades afrodescendientes.
- b) Documentos de carácter técnico: mapas, informes y documentos geográficos.

---

<sup>71</sup> Ver Mingorance, Fidel. Minelli, Flaminia y Le Du, Hélène. “El cultivo de la palma africana en el Chocó: legalidad ambiental, territorial y derechos humanos”, 2004. p. 81. Documento electrónico

<sup>72</sup> Comparar Mingorance, Minelli y Le Du. “El cultivo de la palma africana en el Chocó: legalidad ambiental, territorial y derechos humanos”. p. 82. Documento electrónico

- c) Videos y testimonios de los habitantes de Belén de Bajirá y su pertenencia cultural al departamento chocoano.

**3.2.3 Departamento de Antioquia:** los datos históricos que se encuentran sobre la población de lo que hoy se conoce como el departamento de Antioquia, registran que los primeros pueblos o tribus que poblaron estos territorios eran en su mayoría de la etnia Caribe, etnia indígena de los Quimbayas y la de los Zenúes.

El departamento de Antioquia fue creado como tal en el año de 1830. Entre el siglo XIX y principios del siglo XX, Antioquia fue poblado en su mayoría por arrieros y comerciantes quienes desde su llegada tuvieron hambre de expansionismo y colonización; explotaban oro y plata de las regiones cercanas y acumulaban grandes riquezas. “A partir de 1850, y más allá del siglo XIX, se percibió la consolidación de un grupo de empresarios antioqueños, quienes incursionaron en la industria, el transporte, las comunicaciones, el cultivo de café, la construcción de obras públicas y el comercio”.<sup>73</sup>

La construcción del ferrocarril, la industrialización y los altos grados de desarrollo en comparación con el mínimo crecimiento de departamentos aledaños, erigieron al departamento de Antioquia como uno de los más importantes en el país.<sup>74</sup>

Haciendo un breve repaso por la historia de ambos departamentos y la historia de Belén de Bajirá, sus costumbres, las tradiciones de su pueblo, su grado de desarrollo económico, político y social, son más las similitudes que pueden encontrarse entre el departamento de Chocó y el corregimiento en cuestión. En primer lugar, quizá la razón más importantes y a la cual se le ha dado mayor relevancia desde el comienzo de esta investigación es la descendencia afro. Las características étnicas y raciales de su población no guardan mayor semejanza con las características de las primeras etnias que poblaron el departamento de Antioquia desde el período anterior a su formación y el período posterior.

**3.2.3.1 Argumentos a favor del Departamento de Antioquia:** mediante el oficio 8002015ER627 de enero de 2016 presentado por la Gobernación de Antioquia al IGAC y al

---

<sup>73</sup> Ver Gobernación de Antioquia – Anuario estadístico de Antioquia, “Historia del departamento de Antioquia”. Documento electrónico (<http://www.gobant.gov.co/generalidades/historia.htm>)

<sup>74</sup> Comparar Antioquia digital ad. – Historia, “Un breve recorrido por la historia de Antioquia”. Documento electrónico (<http://www.antioquiadigital.com/historia.htm>)

Congreso de la República, el departamento entrega 4 grupos de información que constituyen su prueba para alegar la pertenencia de Belén de Bajirá a su territorio:

- a) Tradición catastral y administrativa por parte del departamento al municipio.
- b) Presentación de informe de servicios básicos prestados por el departamento (alcantarillado, agua potable, luz y construcción de un colegio y un centro de salud)
- c) Actas comerciales.
- d) Tradición electoral.

### 3.3 PERTENENCIA DE BELÉN DE BAJIRÁ AL DEPARTAMENTO DE CHOCÓ

La identidad cultural que el corregimiento de Belén de Bajirá comparte con el departamento del Chocó, no sólo implica identificarse con un color de piel, costumbres, ritos y creencias, su identidad cultural es la traducción de “formas propias de organizarse, de comunicarse, de estructurar la sociedad y de empoderar los procesos de resistencia, la concepción del mundo, la manifestación espiritual y las relaciones de producción basados en la solidaridad”<sup>75</sup>.

Según, el último censo del DANE - 2005, el corregimiento de Belén de Bajirá el 72,6% de la población residente en Belén de Bajirá se auto reconoce como raizal, palanquero, negro, mulato, afrocolombiano o afrodelsciente.

Tabla 4. Cuadro comparativo de Población por Departamentos con mayor % de población afro

Departamento	Plan Afro 2002	Censo 2005
Chocó	85%	82,68
Magdalena	72%	9,83
Bolívar	66%	27,57
Sucre	65%	16,08
Nación	26%	10%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP. “Plan integral de largo plazo población negra / afrocolombiana, palenquera y raizal”, 2007. p. 29. Documento electrónico

<sup>75</sup> Ver. CINEP, Cultura en el Chocó. Documento electrónico

Por medio de esta gráfica se sustenta el hecho de que el departamento de Chocó es aquel que concentra el mayor porcentaje de población afro en todo el país; en contraste a esto, Antioquia no ingresa en los primeros cuatro departamentos con mayor porcentaje de esta población afrocolombiana.

Tabla 5. Porcentaje población afrocolombiana por municipios de Chocó y Antioquia

<b>MUNICIPIO</b>	<b>DEPARTAMENTO</b>	<b>% POBLACIÓN AFROCOLOMBIANA</b>
Sipí	Chocó	100%
Nóvita	Chocó	99%
Tadó	Chocó	98%
Murindó	Antioquia	97%
Atrato	Chocó	95%
Vigía del Fuerte	Antioquia	94%
Condoto	Chocó	94%
Mutatá	Antioquia	92%
Alto Baudó (Pie de Pato)	Chocó	92%
Quibdó	Chocó	92%
Turbo	Antioquia	91%
Bagadó	Chocó	90%
Lloró	Chocó	89%
San Pedro de Urabá	Antioquia	88%
Bahía Solano	Chocó	87%
Istmina	Chocó	87%
Chigorodó	Antioquia	85%
Necoclí	Antioquia	85%
Pueblorrico	Antioquia	85%
Puerto Triunfo	Antioquia	85%
Bajo Baudó	Chocó	85%
Bojayá	Chocó	85%
El Cantón del San Pablo	Chocó	85%
Ríosucio	Chocó	81%
Ungía	Chocó	81%
Arboletes	Antioquia	80%
Belmira	Antioquia	80%
El Litoral del San Juan	Chocó	80%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP. “Género en el marco del proceso de formulación del plan integral de largo plazo para la población negra o afrocolombiana”, 2006. p. 3

La mayor parte de población negra reside en los municipios del departamento de Chocó, la mayoría de la población de Belén de Bajirá pertenece a la comunidad negra. En el año 2007 el Consejo de Estado, mediante una resolución ratifica la nulidad de la ordenanza 11/00 y le adjudica el municipio al Departamento de Antioquia, desconociendo así su identidad cultural, sin embargo, no define en lo absoluto la controversia por Belén de Bajirá, ya que es competencia del Congreso de la Republica dirimir los diferendos limítrofes<sup>76</sup>.

La Ley 70 de 1993 en su artículo primero expresa que algunos de sus objetivos son: reconocer a las comunidades negras en Colombia; establecer mecanismos que garanticen la protección de sus derechos y su identidad cultural como grupo étnico y contribuir al fomento de su desarrollo económico y social para a su vez crear condiciones de igualdad de oportunidades frente al resto de la población. Se fundamentó en “el reconocimiento y la protección de la diversidad étnica y cultural; derecho a la igualdad de todas las culturas; respeto por la dignidad de la vida cultural de estas comunidades; reconocer su participación en las decisiones que las afectan y en las de toda la Nación en pie de igualdad de conformidad con la ley y proteger el medio ambiente de acuerdo a las relaciones de estas comunidades con la naturaleza”<sup>77</sup>.

De acuerdo a primeros artículos, el Estado, por medio de estas leyes, debería en primer lugar ser garante de los derechos sociales y la diversidad étnica de estas comunidades, también debería promover de manera efectiva, eficiente, relacionada y equitativa el desarrollo económico en cuanto a oportunidades de progreso, empleo, mejoramiento de la calidad de vida entre otras. Este tema también ha sido objeto de controversias en cuanto al diferendo limítrofe y la disputa por la adjudicación del corregimiento entre los departamentos de Chocó y Antioquia. El proyecto de vida cultural, social, económico y ambiental del corregimiento, desde una perspectiva étnica, son totalmente diferentes a Antioquia.

---

<sup>76</sup> Corresponde al Congreso: Definir la división general del territorio con arreglo a lo previsto en esta constitución, fijar las bases y condiciones para crear, eliminar, modificar o fusionar entidades territoriales y establecer sus competencias. Ver, Constitución Política de Colombia, Art 150.4.

<sup>77</sup> Ver Ley 70 de 1993. Capítulo II “Principios”, Art. 3

Al no existir un mecanismo de participación ciudadana donde los ciudadanos del corregimiento de Belén de Bajirá tengan la posibilidad de pronunciarse frente a la pertenencia a alguno de los dos departamentos, sin embargo, la población ha efectuado varias protestas sociales alegando su pertenencia al departamento del Chocó.<sup>78</sup>

Tabla 6. Algunas diferencias culturales entre el departamento de Chocó y Antioquia

Chocó	Antioquia
<p><b>Bailes tradicionales chocoanos:</b>  Danza en el Atrato,  Abozao en todo el Chocó,  La Polca,  Contradanza,  La moña en Novita  El tamborito en la Costa Pacífica  El saporronción en la Costa y el Atrato  El estro en el Baudó;  Mazurca en el Atrato;  Y tantos otros como la biborona en Pizarro; danza en Atrato y San Juan, aguabajo en Atrato, San Juan y Baudó; quilele en Condoto, bambasú en Istmina; torbellino en Atrato, San Juan y la Costa Pacífica.</p> <p><b>Festividades:</b> Dentro de sus principales fiestas se encuentran: San Pacho, fiesta típica del departamento, se celebra en septiembre y octubre al son de chirimía y sancocho de mulata paseadora.</p> <p><b>Ritmos:</b> El folclor musical en el Chocó se remonta al tiempo en el que los esclavos tenían necesidad de reunirse en momentos de alegría; comenzaron usando sus tambores e instrumentos que fabricaban ellos mismos. Como el Chocó es un pueblo alegre, la música hace parte de los aspectos más importantes de su vida. Algunos cantos y ritos tradicionales son: los alabaos, gualies o velorios de niños, chirimía, marimba de guadua y el bunde.</p>	<p><b>Bailes y ritmos tradicionales antioqueños:</b>  Bambuco  Pasillo,  Guabina,  Torbellino  Música carrilera.</p> <p><b>Festividades:</b> Sus fiestas se caracterizan por tener una descendencia europea. El ejemplo más claro es la Feria de las flores, en el cual se rinde homenaje a Carlos Gardel y demás personajes del tango. También se destaca la Feria Taurina de La Macarena, se realizan corridas de toros, como una clara muestra de la tradición española.</p>

Fuente: Elaboración propia con base en los datos del SINIC (Sistema Nacional de Información Cultural)

La evidente diferencia cultural entre los dos departamentos, hace nuevamente indiscutible la necesidad de respetar las diferencias culturales de las comunidades afrodescendientes, tal como lo establece la ley 70 de 1993. Respetar la pertenencia del corregimiento de Belén de Bajirá al departamento del Chocó sería el primer paso para una reorganización territorial incluyendo las necesidades culturales.

<sup>78</sup> Ver página institucional del Chocó. Conclusiones de reunión en el marco de la disputa limítrofe por el territorio de Belén de Bajirá, entre Antioquia y Chocó. Documento electrónico.

Según Henry Chaverra, líder comunitario de Belén de Bajirá, en entrevista radial a Radio Nacional de Colombia de 2016, explica algunas de las prácticas y manifestaciones sociales y culturales que reforzarían sus argumentos de la conexión histórica del corregimiento con el departamento de Chocó:

“Aquí tenemos por supuesto que los cordobeces, de igual forma están los antioqueños y nosotros los chocoanos. Pero las raíces nuestras son totalmente chocoanas, yo diría, nosotros por ejemplo tenemos el Gualí, el Gualí es una práctica de nuestros ancestros, recuerde, los niños cuando tenían algunas dificultades se tiran hacia arriba y se dejan en el aire, que vuelvan y caigan en los brazos de sus padres, y sucesivamente, se repite, es reiterativo. Y eso por ejemplo es una práctica de nuestros ancestros. También podemos destacar que todavía se utiliza en esta zona del norte del departamento de Chocó el alabao, y en especial nosotros lo afro, es un canto que generalmente se utiliza cuando uno de nuestros seres queridos fallece, también es parte de nuestra cultura chocoana y en Belén de Bajirá se hace: toda la noche a través de abalado hacemos el bendito velorio, son mujeres cantando toda la noche y son canciones que por años y años nos dejaron nuestros ancestros y que conservamos nosotros por tradición oral.

Otra práctica que podría destacar, como arraigo cultural, tiene que ver con la medicina tradicional, es decir, hoy tenemos ancestros que, por ejemplo una fiebre, no utilizamos el acetaminofen, que es lo que se receta normalmente, sino que a través de plantas naturales, hojas de las plantas las colocamos en la cabeza, y verdad, realmente la fiebre baja, plantas como el mata ratón, que es una planta totalmente fresca, también nuestros ancestros cogen y la dejan al sereno de la noche, y al día siguiente se lo echan a la persona y el resfrío que haya recibido de igual forma desaparece. Prácticas de ese estilo nosotros las conservamos”<sup>79</sup>.

En el año 2014, mediante la Resolución número 3094 de 2014 del Ministerio de Cultura: incluye la manifestación “Gualíes, alabaos y levantamientos de tumba, ritos mortuorios de las comunidades Afro del Medio San Juan” en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial del ámbito nacional, y se aprueba su Plan Especial de Salvaguardia (PES).

Estas manifestaciones culturales elevadas a patrimonio nacional inmaterial son propias del Departamento del Chocó, tal como lo afirma la Resolución del Ministerio de Cultura, así mismo, el líder comunitario de Belén de Bajirá asevera que también son practicadas en Belén de Bajira.

Las costumbres y tradiciones de la población de Belén de Bajirá hacen parte de la historia e identidad de la comunidad representativa del Departamento del Chocó. Por tanto, la identidad cultural y étnica de dicha población podría enfrentar la desaparición de sus tradiciones, costumbres, mitos, acentos, creencias y leyendas que constituyen un gran patrimonio cultural de Colombia. “La identidad cultural de un pueblo viene definida

---

<sup>79</sup> Ver Andreiza Anaya, entrevista con Henry Chaverra. Radio Nacional de Colombia. Febrero 2016.



históricamente a través de múltiples aspectos en los que se plasma su cultura, como la lengua, instrumento de comunicación entre los miembros de una comunidad, las relaciones sociales, ritos y ceremonias propias, o los comportamientos colectivos, esto es, los sistemas de valores y creencias (...) Un rasgo propio de estos elementos de identidad cultural es su carácter inmaterial y anónimo, pues son producto de la colectividad.”<sup>80</sup>

#### **4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

---

<sup>80</sup> Comparar Molano, Olga Lucia, *identidad cultural. Un concepto que evoluciona*. Revista Opera N° 7, pág. 74.

Al analizar el objetivo de esta investigación, se puede concluir que las herramientas jurídicas que ofrece la Constitución Política y la Ley 1454 de 2001, Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, al igual que las diferentes leyes y decretos por los que actualmente se rige el ordenamiento territorial en Colombia son insuficientes para que se garantice la protección de la identidad cultural en Colombia.

En el trabajo se observó las diferentes características del corregimiento de Belén de Bajirá, además del municipio que hasta la fecha es la cabecera municipal y que acoge a este corregimiento llamado Mutatá, en el departamento de Antioquia. Los índices de desempeño municipal, las necesidades básicas insatisfechas, los factores de violencia están dentro de la desviación estándar más alta, según el promedio de Colombia. Por eso antes de querer volverse un municipio, el corregimiento de Belén de Bajirá debe pensar en su crecimiento poblacional, la gestión de los recursos, la sostenibilidad de los gastos de funcionamiento, la autonomía financiera, el blindaje en materia electoral y la capacidad para abordar temas de orden público.

El 11 de febrero de 2016 la entidad encargada de dirimir el conflicto del corregimiento de Belén de Bajirá culminó el último informe técnico que se entregó a las comisiones especiales de la Cámara y el Senado. Expuso que no hay dudas en los conceptos de la ley 3 de 1947, la existencia de la división de aguas en los ríos Tumarodocito y Tumaradó y de la cartografía de la época. Este concepto cierra 16 años de largas disputas que pudieron ser solucionadas pensando en ordenar el territorio no a partir de las vocaciones económicas sino sociales y culturales.

Ya dirimida la diferencia objeto de estudio de esta problemática planteada, al departamento del Chocó le será restituido el derecho de mantener la territorialidad de Belén de Bajirá, con esto se deberá garantizar presencia institucional con acompañamiento del gobierno nacional y las entidades que oferten servicios para los pobladores en las distintas condiciones (población vulnerable, pobres y pobres extremos) a fin de dotar de servicios básicos, sello de garantía de los derechos a los pobladores de este corregimiento.

El caso de diferendo limítrofe que pone en discusión la devolución de Belén de Bajirá al Chocó o su permanencia como corregimiento adscrito al municipio de Mutatá,

departamento de Antioquia, ha de servir como base para analizar otros casos similares de posibles conflictos de límites entre estos dos departamentos y así, basado en la decisión que se tome en derecho, los otros casos particulares sean objeto de revisión por parte del legislador con la ayuda técnica del Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

El corregimiento tiene un modelo muy recurrente, ya que a pesar de su riqueza de recursos naturales (oro, níquel, cobre, petróleo y palma de aceite), los habitantes viven en condiciones de pobreza. Aunque no se hizo un análisis entre las finanzas del corregimiento, es evidente que a pesar de la gran diversidad de recursos Bajirá no tenga aspectos de prosperidad para sus ciudadanos. Es necesario que Chocó realice un control fiscal en sus recursos públicos para que el modelo de riqueza versus pobreza territorial no siga perpetuándose.

En el nuevo escenario de paz, es necesario que el corregimiento de Belén de Bajirá retome a las víctimas que se han ido por el conflicto, incluidas las diferencias limítrofes, las cuales no dejaban avanzar al corregimiento. Es importante legalizar los predios y las viviendas con titulación colectiva y así restituir en alguna medida los derechos.

Por tratarse de un corregimiento no se obtuvo datos de manera actualizada, se realizaron comparaciones con el municipio de Mutatá que hasta el momento es quien alberga al corregimiento, pero se hace necesario que el gobierno departamental, a quien se legalice la territorialidad de Bajirá, y el nacional, realicen una caracterización para así poder identificar los diferentes problemas (disminución de la agricultura, explotación masiva e irresponsable de madera).

En el trabajo se hace recurrente que la posición de la gobernación de Antioquia esté en la deslegitimación de leyes y acuerdos anteriores. La discordia de los límites se da por falsear la cartografía de la ley 13 de 1947, en los límites nororientales de los ríos Pavarandó y Tumaradó. Será necesario que los departamentos que tienen ambiciones económicas de los territorios respeten los acuerdos realizados con anterioridad, en la actualidad los causes de los ríos han cambiado por la intervención humana o por la misma naturaleza, pero esto no puede ser argumento para quitarle validez a un proceso.

En el primer capítulo se definió el concepto de identidad cultural como el sentido de pertenencia a un grupo social con el cual se comparten rasgos culturales, como costumbres, valores y creencias. Y se afirmó que la identidad surge por diferenciación, pero también como reafirmación frente al otro. Se determinó que esta identidad cultural solo puede serlo si es reconocido como tal por las mismas comunidades, grupos o individuos que lo crean, mantienen y transmiten. Sin este reconocimiento, nadie puede decidir por ellos que una expresión o un uso determinado forma parte de su patrimonio.

Igualmente se expone el concepto de ordenamiento territorial dado por la LOOT como un instrumento de planificación y de gestión de las entidades territoriales y un proceso de construcción colectiva de país, que se da de manera progresiva, gradual y flexible, con responsabilidad fiscal, tendiente a lograr una adecuada organización político administrativa del Estado en el territorio, para facilitar el desarrollo institucional, el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo territorial, entendido este como desarrollo económicamente competitivo, socialmente justo, ambientalmente y fiscalmente sostenible, regionalmente armónico, culturalmente pertinente, atendiendo a la diversidad cultural y físico-geográfica de Colombia.

Al terminar el primer capítulo, se demuestra la necesidad de un ordenamiento territorial en función de valores culturales y respeto al patrimonio inmaterial de las comunidades. Entendiendo que el territorio debe ser visto como el espacio de construcción social e identidad cultural de los pueblos y no debe obedecer a una decisión político-administrativa que no tenga en cuenta factores sociales.

En el segundo capítulo, se estudia el marco jurídico colombiano para el ordenamiento territorial, se hace evidente que la LOOT, las leyes y los decretos vigentes sobre el tema, no logran establecer la organización político-administrativa clara y precisa del Estado, la identidad cultural y salvaguarda del patrimonio cultural inmaterial del país. En lo concerniente a diferendos limítrofes, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi es el encargado de emitir los conceptos técnicos para que el Congreso de la República, en el plazo de un año, defina la disputa. De no ser así los trazados técnicos hechos por IGAC serán los definitivos.

Posteriormente se expone la historia de Belén de Bajirá y sus características más representativas. Lo más relevante a esta investigación es el contraste entre las riquezas de su suelo en contraste con los niveles de pobreza, el índice de necesidades básicas insatisfechas muy alto y la ausencia de programas puntuales por parte de la Gobernación de Chocó y/o Antioquia, que ayuden a superar esta crisis, debido a que los dos departamentos están en disputa por el territorio pero ninguno de los dos invierte de forma constante y comprometida con temas claves del corregimiento.

En el último capítulo se presentan los intereses económicos y políticos sobre territorio de Belén de Bajirá donde, según un estudio realizado por Ingeominas, en el dicho territorio son altas las probabilidades de encontrar yacimientos de talla mundial de oro y cobre. De igual manera, el Bajirá cuenta con grandes extensiones de tierra dedicadas al cultivo de palma de aceite, como se evidenció en el capítulo 3, el 93% de las áreas sembradas con cultivos de palma de aceite se encuentran dentro de los territorios colectivos adjudicados por el INCORA a las comunidades negras de Curvaradó y Jiguamiandó, ambas zonas pertenecientes al corregimiento de Belén de Bajirá. En los análisis de la Universidad Distrital se puede observar que el conflicto limítrofe debería incluir, no solo a Mutatá y Riosucio, sino también a Turbo hoy perteneciente a Antioquia.<sup>81</sup>

Finalmente se exponen las afinidades culturales e históricas de Belén de Bajirá con los departamentos en disputa y su alegato sobre la pertenencia del corregimiento. Los argumentos más fuertes por parte de Antioquia son de carácter electoral, catastral, comercio y prestación de servicios públicos, sin embargo, como lo demostramos, la cobertura de servicios públicos en el corregimiento no llega al 10%. Sin embargo, se evidencia que las costumbres y tradiciones de los ciudadanos de Belén de Bajirá hacen parte de la historia e identidad de la comunidad afrodescendiente del país y su patrimonio cultural se encuentra muy arraigado a las costumbres de la población asentada en el Pacífico colombiano y por consiguiente al departamento del Chocó. Muchas de las tradiciones, ritos y costumbres,

---

81

<http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/11677/1/AN%C3%81LISIS%20ESPACIAL%20CON%20HERRAMIENTAS%20GEOM%C3%81TICAS%20DE%20LOS%20L%C3%8DMITES%20GEOGR%C3%81FICOS%20EN%20EL%20CORREGIMIENTO%20DE%20BEL%C3%89N%20DE%20BAJIR%C3%81.pdf>

como lo son los alabaos y gualíes, hoy consagrados como patrimonio cultural inmaterial del departamento del Chocó, son practicados en el corregimiento de Belén de Bajirá. Por tanto, la identidad cultural y étnica de dicho corregimiento podría enfrentar la desaparición de sus tradiciones, costumbres, mitos, acentos, creencias y leyendas que constituyen patrimonio cultural de Colombia, ya que como explicaron los ciudadanos existen dos colegios que enseñan distintas costumbres. Las autoridades del Departamento de Antioquia difícilmente van a conservar las costumbres y la idiosincrasia del corregimiento, no porque no tengan la voluntad de hacerlo, sino porque este tiene características únicas que distan mucho del resto de la población del departamento, y, su cultura tendería a desaparecer, dado su carácter minoritario.

La historia, identidad cultural y la actual situación de Belén de Bajirá demuestran cada vez más la pertenencia de este corregimiento al departamento del Chocó. La ley 13 de 1947 por la cual se crea el Departamento del Chocó, ratifica que dentro de los límites iniciales del departamento del Chocó el corregimiento de Belén de Bajirá se encuentra dentro de los linderos del ente departamental.

Los estudios y análisis, dentro de la presente investigación, demuestran la importancia de incluir y respetar la identidad étnica y cultural al momento de crear una ley o trazar líneas divisorias entre territorios. Las características representativas de la riqueza y diversidad étnica en Colombia, exigen el replanteamiento de estrategias políticas, sociales y culturales, así como nuevos instrumentos de planeación que incluyan a las comunidades negras afrocolombianas o afrodescendientes. De otra parte, un plan de ordenamiento territorial debe convertirse en una estrategia que pueda utilizarse para garantizar los derechos y deberes de las comunidades.

Al terminar la investigación, surgen una serie de recomendaciones. En primer lugar, los órganos de poder central, como el Congreso, Ministerios, etc., deberían estudiar más a fondo la complejidad histórica, cultural, geográfica y social de los municipios que se encuentran en conflicto limítrofe. Lo anterior permitiría que desarrollaran estrategias tendientes a mejorar la situación de dicho territorio.

En segundo lugar, en la solución de diferendos limítrofes, además del concepto técnico del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, se recomienda la incorporación de un mecanismo de participación ciudadana, como podría ser: a) Encuesta técnica: realizada a través de cuestionarios de sondeo de opinión realizada por el DANE. b) Consulta popular: realizada a través de la participación de la población involucrada por medio del sufragio y supervisada por la Registraduría Nacional y el Consejo Nacional Electoral. Estos mecanismos permitirán a los ciudadanos decidir sobre el futuro de su territorio y defender su identidad cultural.

En tercer lugar, debe existir una real defensa y seguimiento por parte del gobierno a las tierras asignadas a las comunidades negras mediante la ley 70 de 1993, ya que muchas de estas comunidades han sido víctimas del conflicto armado.

En el trabajo se observan todos estos aspectos, todas estas características representativas de la riqueza y diversidad étnica del pueblo colombiano, lo que exige el replanteamiento de nuevas estrategias políticas, sociales y culturales, así como nuevos instrumentos de planeación que incluyan a las comunidades negras afrocolombianas o afrodescendientes. Una ley de ordenamiento territorial debe obedecer a las realidades culturales de Colombia y garantizar los derechos y deberes de estas comunidades.

## BIBLIOGRAFÍA

- Augé, Marc. Los no lugares, espacios del anonimato. Barcelona: Editorial Gedisa, 2000.
- Andrade, Ángela. El ordenamiento territorial en el Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Comisión de ordenamiento territorial. Bogotá: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1994
- Adam Kupler, Cultura. *La versión de los antropólogos*, trans. Albert Roca, Barcelona y Buenos Aires: Ediciones Paidós 2001
- Fals, Borda. Conocimiento y poder popular: Lecciones con campesinos de Nicaragua, Colombia, México, Bogotá, Siglo XXI, 1985
- \_\_\_\_\_, Orlando. 1996. Región e historia. Elementos sobre ordenamiento y equilibrio regional en Colombia. Bogotá: Tercer Mundo Editores.
- \_\_\_\_\_, Orlando, *Kayizadu: Reciente despertar del Ordenamiento Territorial*. Segundo ciclo de conferencias Sogeocol, 2001
- \_\_\_\_\_, Miquel. 2000. Estado, sociedad y ordenamiento territorial en Colombia. Bogotá: Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional.
- Buchanan, James y Brennan, Geoffrey. *El Poder Fiscal*, Bogotá D.C: Biblioteca de Economía, 1980
- Camagni, Roberto. *Economía Urbana*. Barcelona: Antonio Bosh S.A, 2005.
- Cuevas, Homero. *Proceso Político y Bienestar Social*, Bogotá D.C: Universidad Externado de Colombia, Facultad de Economía, 1998.
- Mendoza, Alberto, *EL ORDENADOR: Metodología del ordenamiento territorial*.-1ª ed.- Bogotá: Ecoe, 1995.
- Mendoza, Alberto, *Colombia: Ordenamiento territorial*. Segundo ciclo de conferencias Sogeocol, 2001
- Mingorance, Fidel. Minelli, Flaminia y Le Du, Hélène. El cultivo de la palma africana en el Chocó. Legalidad ambiental, territorial y derechos humanos” Human Rights Everywhere, Diócesis de Quibdó, 2004
- Mosquera, José. Historia de los litigios de límites entre Antioquia y Chocó: siglos XVI – XXI, Editorial Mosquera, 2006



Molano, Olga Lucia, *Valorización de la Identidad Cultural en Territorios Rurales: Experiencias y Perspectiva*. Taller Internacional de Clausura del proyecto Desarrollo Territorial Rural con Identidad Cultural, Cartagena – Colombia. 2007.

ROCHEFORT, R.: *Géographie sociale et sciences humaines*, "Bouletín de l'Association des Géographes Français, París, 1963.

### **Capítulo en libro**

Corboz, André. “El territorio como palimpsesto”. En: Ramos, Ángel. Lo urbano en 20 autores contemporáneos. Barcelona: Ediciones UPC Ediciones de la Universidad Politécnica, 2004. 25-35

González Posso, Darío. “En este pueblo no mandamos con papeles”. En *Las claves Territoriales de la guerra y la paz: desarrollo regional, participación ciudadana y agenda de paz*, 2000.

Fals Borda, Orlando. “Paz y ordenamiento territorial”. En *Las claves territoriales de la guerra y la paz: desarrollo regional, participación ciudadana y agenda de paz*, 2000. 29 – 32.

Mockus, Antanas. “Políticas de redefinición del espacio público: construcción del sentido de lo público e innovación urbana”. En: Murillo, Gabriel y Gómez Victoria (comp.) *Redefinición del espacio público, eslabonamiento conceptual y seguimiento de las políticas públicas en Colombia*. Universidad de los Andes – Facultad de Ciencias Sociales, Departamento de Ciencia Política – Woodrow Wilson Center for International Scholars – Programa Latinoamericano -. Bogotá: Ediciones UniAndes, 2005. 39-63.

Sánchez, Alfonso. “Gestión social, sujeto y participación”. En: Yory, Carlos (et al). *Espacio público y formación de ciudadanía. Desafíos y propuestas para la construcción de un proyecto concertado de ciudadanía apto para la ciudad latinoamericana a partir de la apropiación responsable del espacio público*. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana, 2007. 45-75.

### **Artículos en publicaciones periódicas académicas**

Alguacil, Julio. “Lugar para las estrategias de participación”. PH Cuadernos, Vol. 22, Consejería de Cultura - Junta de Andalucía. (2008): 167-185. Consulta realizada el 11 Julio de

2012. Disponible en la página web:  
<http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=30502011>

Bozzi, Sonia Margarita. “Globalización y desarrollo local: hacia una perspectiva municipalista”. *Revista de estudios sociales*. #8, enero de 2001.

Molano, Olga Lucia, *identidad cultural. Un concepto que evoluciona*. Revista Opera N° 7, 2008.

Vidal, Rodrigo. “Del medio ambiente. Precisiones conceptuales”. *Theoría: Ciencia, Arte y Humanidades*, Vol. 16, Issue 1, (2007): 63-76. Consulta realizada en el 11 Julio de 2012.

**Artículos en publicaciones periódicas no académicas:**

Antioquia digital ad. – Historia, “Un breve recorrido por la historia de Antioquia”. Bogotá 2007, consulta realizada en noviembre de 2009. Disponible en la página web:  
<http://www.antioquiadigital.com/historia.htm>

Aguilera Diez, María M. “Palma africana en la Costa Caribe: un semillero de empresas solidarias”, Bogotá 2002, consulta realizada en noviembre de 2009. Disponible en la página web:  
<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/DTSER30-Palma-Africana.pdf>

Canal de Urabá. “De quién realmente es el corregimiento o municipio de Bajirá”, 2016, consulta realizada en junio 2016. Disponible en la página web  
<https://www.youtube.com/watch?v=T4Wd-aCsedY>

Canal Estrella TV Chocó. “Líderes de Belén de Bajirá dieron a conocer informe del instituto Agustín Cosazzi”. Disponible en la página revisada en junio 2016  
<https://www.youtube.com/watch?v=T2m3WIBphHE>

Canal tele Antioquia. “Programa Entrevista con el gobernador. Con el Gobernador hablando de Belén de Bajirá. Entrevista realizada en 2012, revisada en junio 2016 Disponible en la página <https://www.youtube.com/watch?v=zXIzgKyWhYQ>

Canal CNC, Estrella TV Chocó. “Chocoanos solicitan que el presidente formalice a Belén de Bajirá como su territorio. Revisada en junio 2016 Disponible en la página <http://www.youtube.com/watch?v=BPglz30-b-I&sns=em>

Canal institucional de la Gobernación de Chocó. Gobernador del Chocó y Ministerio de Ambiente se refieren a Belén de Bajirá. 2016. Revisada en junio 2016 Disponible en la página <http://www.youtube.com/watch?v=bROU5zgSpU4&sns=em>

Caracol. ¿Qué tiene Belén de Bajirá para que lo disputen dos departamentos? 2016. Revisada en junio 2016 Disponible en la página: [http://caracol.com.co/emisora/2016/08/23/medellin/1471975971\\_073897.html](http://caracol.com.co/emisora/2016/08/23/medellin/1471975971_073897.html)

CINEP, Cultura en el Chocó. Documento electrónico. Revisada en junio 2016 Disponible en la página: <http://www.cinep.org.co/node/694>

DANE–Proyecciones de población, DNP–Dirección Sistemas de Indicadores e Información SISBEN.

Departamento Nacional de Planeación DNP. “Plan integral de largo plazo población negra/afrocolombiana, palenquera y raizal”, Bogotá 2007, consulta realizada en septiembre de 2009. Disponible en la página web: [www.convergenciagnoa.org/files/CNOA%20final%204%20agosto.pdf](http://www.convergenciagnoa.org/files/CNOA%20final%204%20agosto.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. Boletín, censo general 2005; perfil Belén de Bajirá- Chocó.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. Bases para la formulación de la política general de ordenamiento territorial. Octubre 2014, consulta realizada junio 2016. Disponible en la página web: [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Bases%20PGOT\\_Octubre%202014.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Bases%20PGOT_Octubre%202014.pdf) PAG 11.

Departamento Nacional de Planeación DNP. “Género en el marco del proceso de formulación del plan integral de largo plazo para la población negra o afrocolombiana” Bogotá 2007, consulta realizada en noviembre de 2009. Disponible en la página web: [www.dnp.gov.co/...plan\\_integral.../Anexo\\_P3\\_1\\_propuesta\\_Equipo\\_Plan.pdf](http://www.dnp.gov.co/...plan_integral.../Anexo_P3_1_propuesta_Equipo_Plan.pdf)

Dirección Técnica de Desarrollo Territorial Sostenible DDTs. “Notas sobre el Ordenamiento Territorial y los Proyectos de Ley Orgánica sobre la materia”, Bogotá 2007, consulta realizada en septiembre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Orde>

namiento\_Desarrollo\_Territorial/OT3\_Notas%20sobre%20OT%20y%20proyectos  
%20de%20LOOT\_Mayo2007.pdf

Gobernación de Antioquia – Anuario estadístico de Antioquia, “Historia del departamento de Antioquia”. Bogotá 2007, consulta realizada en noviembre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.gobant.gov.co/generalidades/historia.htm>

Gobernación de Chocó página institucional del Chocó. Conclusiones de reunión en el marco de la disputa limítrofe por el territorio de Belén de Bajirá, entre Antioquia y Chocó. Disponible en la página web: <http://www.choco.gov.co/apc-aa/view.php3?vid=1090&cmd%5B1090%5D=x-1090-2389>

Gómez Héctor. Análisis espacial con herramientas geomáticas de los límites geográficos en el corregimiento de Belén de Bajirá, ubicado en la zona limítrofe entre los departamentos de Chocó y Antioquia: Unimilitar, 2014, consulta realizada en junio 2016 Disponible en la página web: [http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/11677/1/AN%C3%81LISIS%20ESPACIAL%20CON%20HERRAMIENTAS%20GEOM%C3%81TICAS%20DE%20LOS%20L%C3%8DMITES%20GEOGR%C3%81FICOS%20EN%20EL%20CORREGIMIENTO%20DE%20BEL%C3%89N%20DE%20BAJIR%C3%81.p  
df](http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/11677/1/AN%C3%81LISIS%20ESPACIAL%20CON%20HERRAMIENTAS%20GEOM%C3%81TICAS%20DE%20LOS%20L%C3%8DMITES%20GEOGR%C3%81FICOS%20EN%20EL%20CORREGIMIENTO%20DE%20BEL%C3%89N%20DE%20BAJIR%C3%81.pdf)

Instituto de planificación y promoción de soluciones energéticas para las zonas no interconectadas IPSE. “Proyectos piloto enmarcados en el plan URE en las zonas no interconectadas 2007”, Bogotá 2007, consulta realizada en julio de 2009. Disponible en la página web: [www.si3ea.gov.co/Si3ea/Documentos/.../PRESENTA\\_IPSE.pdf](http://www.si3ea.gov.co/Si3ea/Documentos/.../PRESENTA_IPSE.pdf)

IGAC. Comunicado de prensa. En 2016 se sabrá si el corregimiento de Belén de Bajirá es de Antioquia o Chocó: IGAC, 2016. Consulta realizada en junio de 2016. Disponible en la página web: <http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/00d2ee80476749c89ed1bfbfd2125b76b/BELEN+DE+BAJIRA.pdf?MOD=AJPERES>

IGAC. Los conflictos limítrofes en Colombia. Documento electrónico. Consulta realizada en junio de 2016. Disponible en la página web: <http://noticias.igac.gov.co/20->

conflictos-por-limites-departamentales-y-municipales-empezaran-a-ser-resueltas-este-ano-juan-antonio-nieto-escalante/

IGAC. El IGAC no define límites: 2015. Documento electrónico. Consulta realizada en junio de 2016. Disponible en la página web: <http://noticias.igac.gov.co/el-igac-no-define-limites-nieto-escalante/>

Martínez Peinado, Javier. “Globalización: elementos para el debate”, Barcelona 1999, consulta realizada en septiembre de 2009. Disponible en la página web: <http://redem.buap.mx/pdf/javier/javier2.pdf>

Massiris Cabeza. “Ordenamiento territorial y procesos de construcción regional”, consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: <http://www.lablaa.org/blaavirtual/geografia/masir/3.htm>

Mosquera, José E. Antioquia. “Chocó algo más que límites 2006”, consulta realizada en junio 2016. Disponible en la página web: [http://publicaciones.banrepcultural.org/index.php/boletin\\_cultural/article/view/442/445](http://publicaciones.banrepcultural.org/index.php/boletin_cultural/article/view/442/445)

Mosquera, José E. Antioquia – Chocó algo más que límites. 2006. Documento electrónico. 2016, consulta realizada en junio 2016. Disponible en la página web: [http://publicaciones.banrepcultural.org/index.php/boletin\\_cultural/article/view/442/445](http://publicaciones.banrepcultural.org/index.php/boletin_cultural/article/view/442/445)

Programa Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible MIDAS. “Asistencia técnica, desarrollo social y sostenibilidad”, 2005, consulta realizada en julio de 2009. Disponible en la página web: <http://www.midas.org.co/sitio/presentaciones/abc/ALIANZA%20UNIBAN%20MIDAS.pdf>

Ruiz Córdoba, Piedad. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”, Bogotá 2002, consulta realizada en septiembre de 2009. Disponible en la página web: [www.piedadcordoba.net/Imagenes/PC-Bajira-2009-03-27.doc](http://www.piedadcordoba.net/Imagenes/PC-Bajira-2009-03-27.doc)

Rueda Franco, Oscar Alonso. “La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y las Posibles causas de su lento proceso”, consulta realizada en octubre de 2009. Disponible en la página web: [http://www.grupohtm.org/index\\_archivos/Ley.pdf](http://www.grupohtm.org/index_archivos/Ley.pdf)

**Otros documentos:**

Constitución Política de Colombia, ed. Temis, Bogotá – Colombia. 1998

Ley 1454 de 2011. “Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones”.

Ley 70 de 1993. “Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política.”

Ley 136 de 1994. “Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

Ley 13 de 1947 “Por la cual se crea el Departamento del Choco”

Sentencia 27001-23-31-000-2001-00458-02, del Consejo de Estado.

Ordenanza 011 de 2000 de la Asamblea Departamental del Chocó

Gaceta del Congreso No. 492 de octubre de 2007

Proyecto de Ley N°. 103 de 1996. “Por la cual se dictan normas orgánicas de ordenamiento territorial”. Juan Carlos Restrepo.

Proyecto de Ley N°. 016 de 2003. “Por el cual se dictan normas orgánicas de ordenamiento territorial”. Ministerio del Interior.

*Decreto 2381 de 2012.*

## **Entrevistas**

Fajardo, Antonio, Director técnico del plan estratégico de Bogotá 2000, Martes 12 de junio de 2012.

Canal de Uraba. De quién realmente es el corregimiento o municipio de Bajirá. Video publicado <https://www.youtube.com/watch?v=T4Wd-aCsedY>

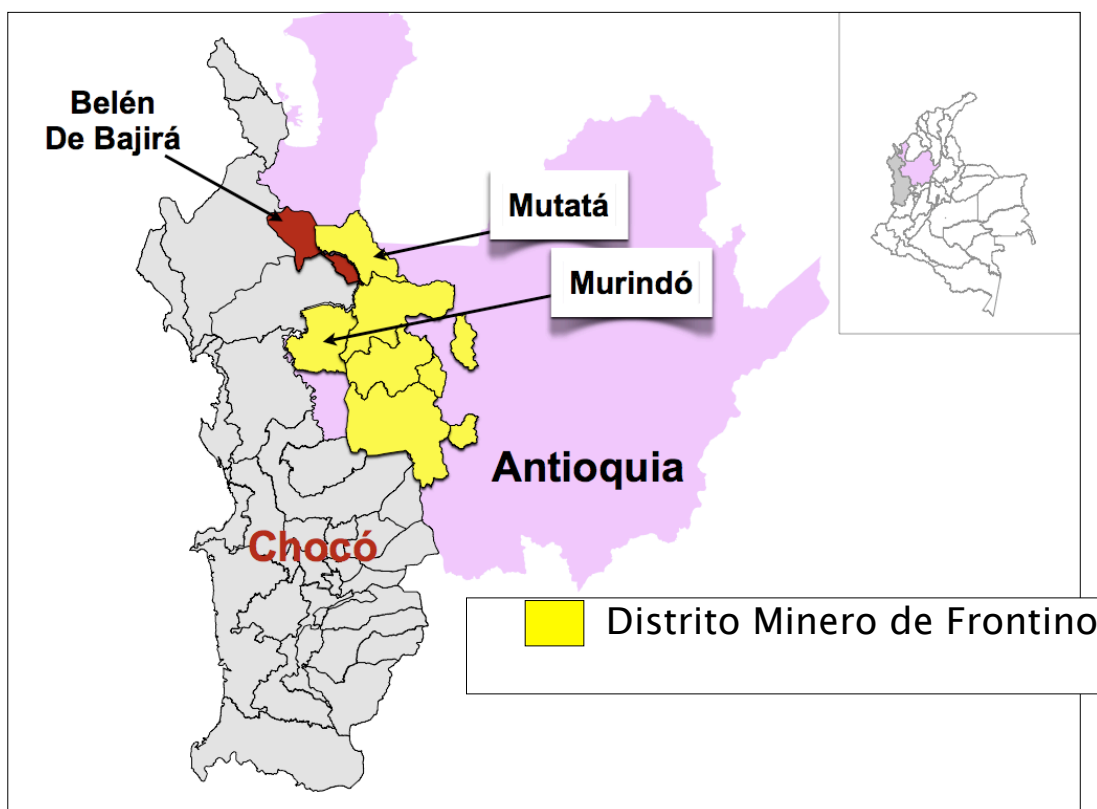
Canal Estrella TV Chocó. Líderes de Belén de Bajirá dieron a conocer informe del instituto Agustín Cosazzi. revisada en junio 2016  
<https://www.youtube.com/watch?v=T2m3WIBphHE>

Canal tele Antioquia. Programa Entrevista con el gobernador. Con el Gobernador hablando de Belén de Bajirá. Entrevista realizada en 2012, revisada en junio 2016  
<https://www.youtube.com/watch?v=zXIzgKyWhYQ>

Canal CNC, Estrella TV Chocó. Chocoanos solicitan que el presidente formalice a Belén de Bajirá como su territorio. Video revisado en junio de 2016.  
<http://www.youtube.com/watch?v=BPg1z30-b-I&sns=em>

## **ANEXOS**

**Anexo 1. Mapa Distrito Frontino Departamento de Antioquia.**



Fuente: Ruiz Córdoba. “Belén de Bajirá: diferendo limítrofe entre Antioquia y Chocó”. p. 15.  
Documento electrónico

## Anexo 2. Clasificación de Distritos Mineros por total de exportaciones del sector minero (Valor FOB miles de dólares)

No.	Distrito Minero	Totales del sector (\$)	Extracción de minerales metalíferos (\$)	Explotación de minerales no metálicos (\$)	Año
1	Norte Boyacá	868.406	S.I.	868.406	2006
2	La Jagua	690.489	0	690.489	2006
3	Amagá	44.389	38.804	5.584	2006
4	Frontino	44.389	38.804	5.584	2006
5	Puerto Nare	44.389	38.804	5.584	2006
6	Nordeste Antioquia	44.389	38.804	5.584	2006
7	Oriente Antioquia	35.861	26.456	9.405	2007
8	Ataco	33.149	0	33.149	2005
9	Calamarí - Sucre	23.792	0	23.792	2007



No.	Distrito Minero	Totales del sector (\$)	Extracción de minerales metalíferos (\$)	Explotación de minerales no metálicos (\$)	Año
10	Istmina	11.948	11.948	0	2006
11	Calamari - Atlántico	5.325	1	5.325	2007
12	La Sabana	3.548	27	3.521	2006
13	Zipa - Samacá	3.548	27	3.521	2006
14	Muzo	1.852	S.I.	1.852	2006
15	Sugamuxi	1.852	0	1.852	2006
16	Chivor	1.852	S.I.	1.852	2006
17	Cali - Dovio	717	0	717	2007
18	Marmato	430	0	430	2006
19	Teruel - Aipe	170	0	170	2006
20	San Martín de Loba	159	0	159	2005
21	Magdalena Medio Bolívarense	159	0	159	2005
22	Mojana Bolívarense	159	0	159	2005
23	Calamari - Bolívar	130	0	130	2007
24	Pamplona	59	0	59	2006
25	Cúcuta	59	0	59	2006
26	La Llanada	44	0	44	2006
27	Costa Pacífica Sur	44	0	44	2006
28	Vetas - California	3	0	3	2006
29	Los Santos	3	0	3	2006
30	Los Santos	3	0	3	2006
31	Mercaderes	0	0	0	2007
32	Bermellón	0	0	0	2007
33	Barrancas	0	0	0	2005
34	Tambo - Buenos Aires	0	0	0	2007
35	Litoral Pacífico	0	0	0	2007
36	Putumayo	0	0	0	2006

Fuente: Elaboración propia con la información. Distritomineros. 2006. Consulta electrónica [http://www.distritosmineros.gov.co/apps/pt/index.php/cn/lbot\\_consultas/exportaciones\\_mineras](http://www.distritosmineros.gov.co/apps/pt/index.php/cn/lbot_consultas/exportaciones_mineras)

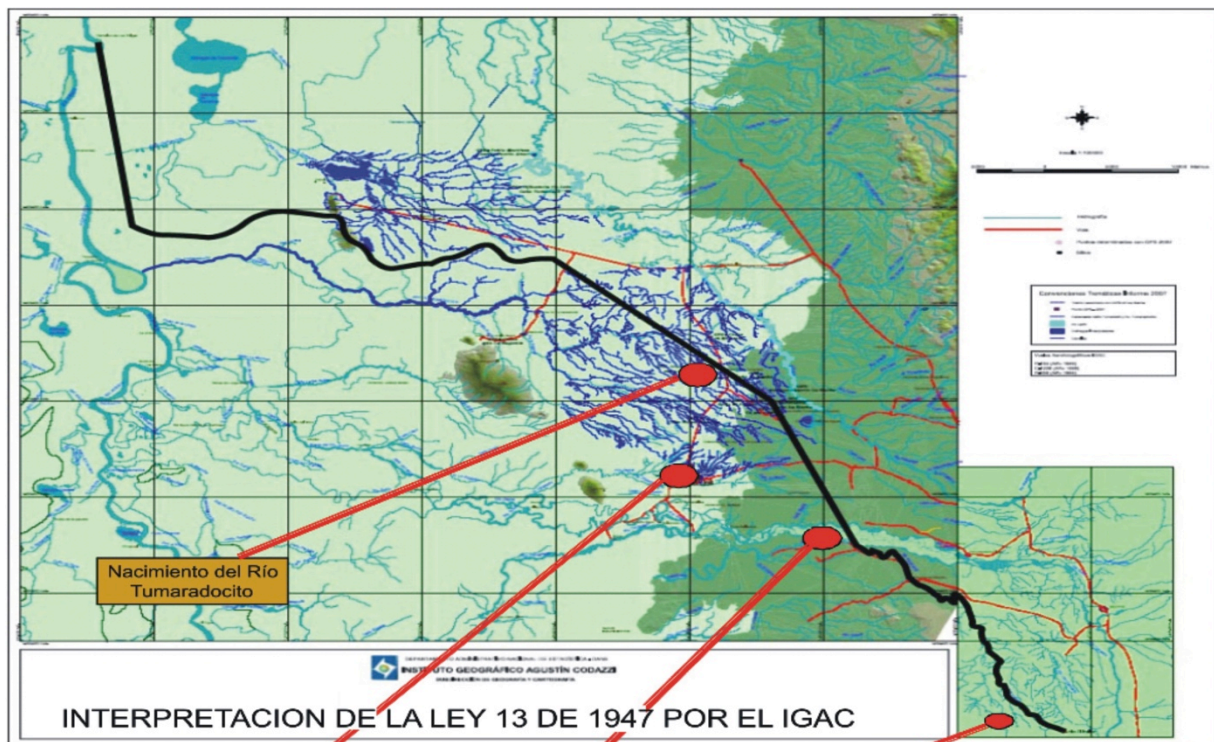
**Anexo 3. Clasificación de Distritos Mineros por Producto Interno Bruto -PIB- del sector minero.**

No.	Distrito Minero	Minería (\$)	hulla, lignita y turba (\$)	Petróleo (\$)	Minerales metálicos (\$)	Otros minerales no metálicos (\$)	Año
1	Barrancas	578.112.000.000	551.381.000.000	17.944.000.000	0	8.787.000.000	2005
2	La Jagua	571.088.000.000	562.134.000.000	3.577.000.000	0	5.377.000.000	2005
3	Amagá	387.974.000.000	3.294.000.000	37.104.000.000	239.994.000.000	107.582.000.000	2005
4	Oriente Antioquia	387.974.000.000	3.294.000.000	37.104.000.000	239.994.000.000	107.582.000.000	2005
5	Frontino	387.974.000.000	3.294.000.000	37.104.000.000	239.994.000.000	107.582.000.000	2005
6	Puerto Nare	387.974.000.000	3.294.000.000	37.104.000.000	239.994.000.000	107.582.000.000	2005
7	Nordeste Antioquia	387.974.000.000	3.294.000.000	37.104.000.000	239.994.000.000	107.582.000.000	2005
8	Teruel - Aipe	175.175.000.000	0	166.778.000.000	75.000.000	8.322.000.000	2005
9	Chivor	101.609.000.000	24.826.000.000	12.740.000.000	4.035.000.000	60.008.000.000	2005
10	Sugamuxi	101.609.000.000	24.826.000.000	12.740.000.000	4.035.000.000	60.008.000.000	2005
11	Norte Boyacá	101.609.000.000	24.826.000.000	12.740.000.000	4.035.000.000	60.008.000.000	2006
12	Zipa - Samacá	101.609.000.000	24.826.000.000	12.740.000.000	4.035.000.000	60.008.000.000	2005
13	Muzo	101.609.000.000	24.826.000.000	12.740.000.000	4.035.000.000	60.008.000.000	2005
14	Vetas - California	79.306.000.000	0	51.102.000.000	5.578.000.000	22.626.000.000	2005
15	Los Santos	79.306.000.000	0	51.102.000.000	5.578.000.000	22.626.000.000	2005
16	Magdalena Medio Bolívarense	76.815.000.000	0	12.629.000.000	44.923.000.000	19.263.000.000	2005
17	Mojana Bolívarense	76.815.000.000	0	12.629.000.000	44.923.000.000	19.263.000.000	2005
18	San Martín de Loba	76.815.000.000	0	12.629.000.000	44.923.000.000	19.263.000.000	2005
19	Calamarí - Bolívar	76.815.000.000	0	12.629.000.000	44.923.000.000	19.263.000.000	2005
20	La Sabana	66.780.000.000	22.816.000.000	14.443.000.000	0	29.521.000.000	2005
21	Zipa - Samacá	66.780.000.000	22.816.000.000	14.443.000.000	0	29.521.000.000	2005
22	Muzo	66.780.000.000	22.816.000.000	14.443.000.000	0	29.521.000.000	2005
23	Chivor	66.780.000.000	22.816.000.000	14.443.000.000	0	29.521.000.000	2005
24	Ataco	64.064.000.000	0	44.338.000.000	2.555.000.000	17.171.000.000	2005
25	Cali - Dovio	56.732.000.000	384.000.000	0	2.184.000.000	54.548.000.000	2006
26	Pamplona	41.405.000.000	27.223.000.000	9.279.000.000	0	4.903.000.000	2005
27	Cúcuta	41.405.000.000	27.223.000.000	9.279.000.000	0	4.903.000.000	2005

28	Frontino	40.713.000.000	0	0	40.065	648	2005
29	Istmina	40.713.000.000	0	0	40.065.000.000	648.000.000	2005
30	Marmato	29.359.000.000	0	0	21.755.000.000	7.604.000.000	2005
31	Calamarí - Bolívar	23.183.000.000	0	0	0	23.183.000.000	2005
32	Calamarí - Atlántico	23.183.000.000	0	0	0	23.183.000.000	2005
33	Putumayo	22.935.000.000	0	22.899.000.000	0	36.000.000	2005
34	Costa Pacífica Sur	16.793.000.000	0	510.000.000	2.185.000.000	14.098.000.000	2005
35	La Llanada	16.793.000.000	0	510.000.000	2.185.000.000	14.098.000.000	2005
36	Marmato	14.673.000.000	0	0	430.000.000	14.243.000.000	2005
37	Calamarí - Sucre	3.907.000.000	0	176.000.000	0	3.731.000.000	2005
38	Bermellón	64.064.000	0	44.338.000.000	2.555.000.000	17.171.000	2005
39	Tambo - Buenos Aires	0	493.000.000	15.170.000.000	9.450.000.000	5.977.000.000	2007
40	Litoral Pacífico	0	493.000.000	15.170.000.000	9.450.000.000	5.977.000.000	2006
41	Mercaderes	0	493.000.000	15.170.000.000	9.450.000.000	5.977.000.000	2006

Fuente: [http://www.districtosmineros.gov.co/apps/pt/index.php/cn/lbot\\_consultas/pib\\_minero](http://www.districtosmineros.gov.co/apps/pt/index.php/cn/lbot_consultas/pib_minero)

#### **Anexo 4. Interpretación de la Ley 13 de 1947, realizada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi**



Belén de Bajirá

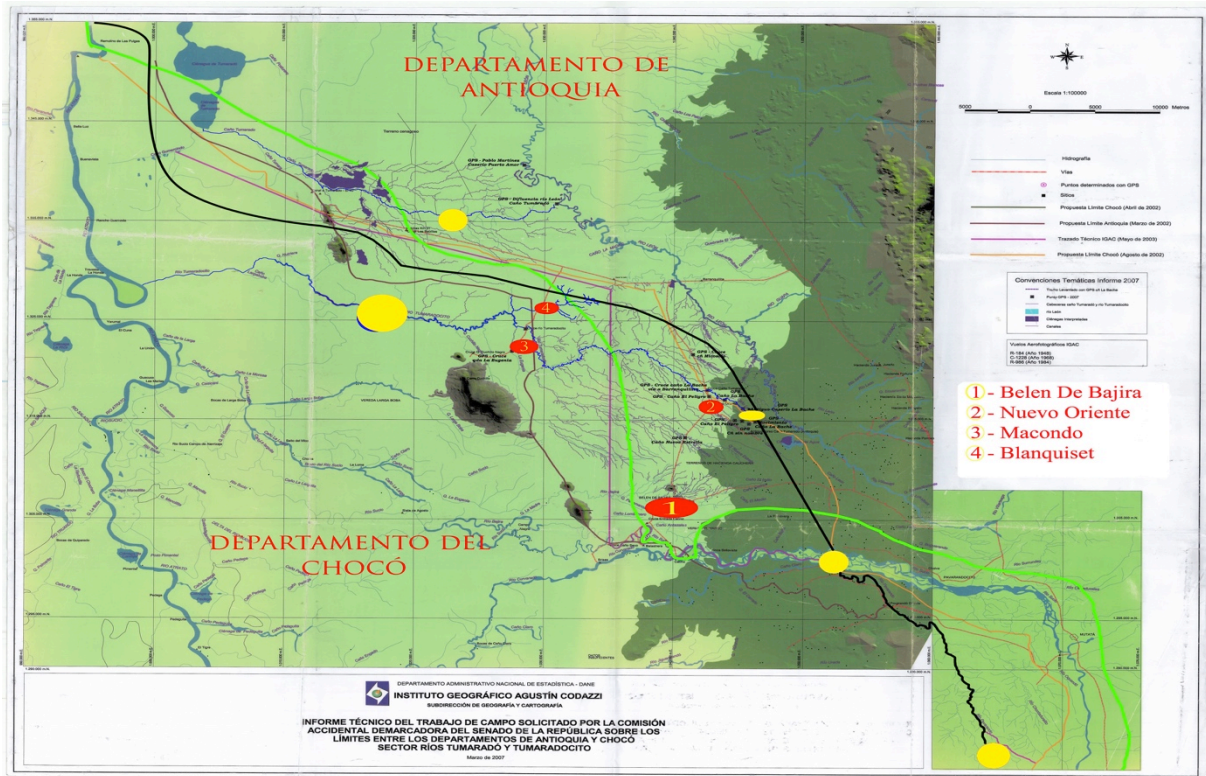
Confluencia del  
Río Pavarandó con el Ríosucio

Nacimiento del Río  
Pavarandó

Fuente: IGAC

## Anexo 5. Mapa del Informe Técnico de Trabajo de Campo. Instituto Geográfico

Agustín Codazzi



Fuente: IGAC

## Anexo 6- entrevista del Gobernador Sergio Fajardo, en el programa Entrevistas con el gobernador en el canal Teleantioquia, el 12 de febrero de 2015.

Es una discusión mortificante en algunos aspectos... Hay una forma sencilla de solucionar los problemas y es convertirlos en una pasión.

Nosotros en el departamento de Antioquia somos respetuosos del pueblo chocoano, no sólo respetuosos, sino afectuosos y les reconocemos su valor en el mismo plano de nosotros. Antioquia es un departamento fuerte en muchos sentidos, tenemos presencia en muchos aspectos, tenemos una autoestima, y empujamos pero no pasamos una línea de ir respetar a nadie.

En Urabá hay una gran cantidad de personas que tienen sus raíces en el Chocó y no solamente en el Urabá sino en muchas partes de Antioquia.

Antioquia tiene una población afro muy grande y fundamentalmente tenemos unas raíces chocoanas que amamos y respetamos y este gobierno que represento debo decirlo le hemos apostado a la etno educación de las personas.

Ni una sola persona puede decir que he sido maltratador o irrespetuoso. Entonces en esa confrontación no podemos caer.

Belén de Bajirá, está ubicado a 43 km de cabecera municipal, cerca de 2500 km<sup>2</sup>, cerca al mar de las oportunidades, aproximadamente 16 mil habitantes.

María Eugenia Ramos secretaria de Planeación Gob. Antioquia (Fajardo)  
El diferendo limítrofe ya existía cuando llegamos a la gobernación. Belén de Bajirá es un corregimiento antioqueño del municipio de Mutatá en la región de Urabá. El departamento del Chocó fue creado mediante una ley de la república en el año de 1947, siempre hago la salvedad de que el departamento de Antioquia, a diferencia de Chocó no fue creado por una ley, no existe la descripción de los límites del departamento de Antioquia ¿cuáles son esos límites? Los que se fueron creando con las distintas leyes a medida que se fueron creando los departamentos limítrofes de Antioquia, caso Chocó, año 1947 se definen unos límites, basados en una serie de accidentes geográficos y en unos ríos.

En el año de 1975, la Asamblea de Antioquia, mediante una ordenanza crea el corregimiento de Belén de Bajirá, adscrito al municipio de Mutatá, ese territorio pertenecía antes a Turbo pero desde el año 75, hacia acá, ése corregimiento pertenece al municipio de Mutatá.

Fajardo: ¿cómo se formó el corregimiento de Belén de Bajirá? ¿quiénes fueron las personas que llegaron allá? ¿desde cuándo existe?

Ricardo Smith, Gobernador: Belén de Bajirá fue colonizado a principios de los años 70 por unos cordobeses que venían de Córdoba desplazados por la violencia y por colonos del Urabá antioqueño, ellos fueron los que se acentuaron ahí. Los primeros registros de colonización de

Belén de Bajirá es como del año 1972, 1973 y ellos ahí fue llevando la gente y fueron construyendo ese caserío que es hoy Belén de Bajirá y que cuenta aproximadamente con 13 mil habitantes.

María Eugenia: En el año 2000 la Asamblea departamental de Chocó crea el municipio de Belén de Bajirá y de acuerdo con la ordenanza que ellos sancionan, año 2000, ese territorio, dice el mismo departamento de planeación de Chocó que, en toda su vida, jurídica y administrativa, siempre estuvo en Antioquia, pero que lo van a recuperar, lo cual es digamos una contradicción porque posteriormente cuando el departamento de Antioquia demanda esa ordenanza y llega hasta el Consejo de Estado, el Consejo de Estado, efectivamente reconoce que hay una serie de contradicciones que, si bien las asambleas tienen competencias para crear municipios en este caso particular por haber sido un municipio que supuestamente si era de Chocó pero que hacía parte del territorio de Antioquia, no era competente la Asamblea de Chocó para hacerlo y en el 2007 se cae esa ordenanza y sigue hoy en día en pie la única ordenanza que ha estado firme, del año 75 que dice que Belén de Bajirá es corregimiento del municipio de Mutatá en el departamento de Antioquia.

Fajardo: y entre el año 2000 y 2007, ¿qué pasa en Belén de Bajirá tras la ordenanza de chocó, que decide convertirlo en municipio?

Smith: Belén de Bajirá, se siguió administrando ese territorio por parte de Antioquia, la presencia de Chocó en Belén de Bajirá ha sido siempre escasa y ha sido digamos muy reciente, a partir del año 2000 digamos que casi a partir de este diferendo, pues antes del año 2000 digamos que casi todas esas personas que están allí son de origen antioqueño y cordobés.

María Eugenia. en ese periodo debido a que se reconoció un diferendo limítrofe entre Antioquia y chocó el IGAC inicia por solicitud del Congreso una serie de estudios y de análisis: el primero en el año 2003 y ese estudio del año 2003 del Agustín Codazzi dice que el territorio de Belén de Bajirá es de Antioquia y reconoce algo muy importante que en las condiciones de hoy debido a las intervenciones es imposible encontrar los límites definidos en la ley de 1947 porque los ríos que los definían han sufrido muchas variaciones eso es muy importante.

Posteriormente en el año 2007 se le solicita de nuevo al IGAC que haga otro estudio (porque en el primer estudio el departamento del chocó no lo avaló) el Congreso de la República no tomó ninguna decisión que eran los competentes para dirimir esos diferendo sobre y dado que el diferendo continuaba se le solicita de nuevo al IGAC que haga de nuevo algunas aclaraciones, presentando un segundo informe en el año 2007 y en ese segundo informe cambian completamente el concepto y dicen que el territorio de Belén de Bajirá es territorio del Chocó cuando en el 2003 habían establecido lo contrario. Smith: el estudio del 2003 es un estudio ordenado por el Mininterior que en ese tiempo manejaba los temas del deslinde... Ese informe es el único (2003) que el IGAC reconoce (el director) como informe técnico. En el 2007 el informe que pide la comisión demarcadora del Senado al IGAC, es un estudio que se hace con base a una visita técnica a la comisión de deslinde a la cual se niegan a asistir los congresistas antioqueños porque consideran que no hay suficientes garantías en el proceso entonces este estudio del 2007 es sin la participación de Antioquia y solo con la participación del Chocó.

María Eugenia: ese estudio de 2007 tampoco llega a la plenaria del Congreso y continuamos con un reconocimiento de un diferendo sin mayores avances, la comunidad reclama de forma reiterada que se tome una decisión, Antioquia siempre ha hecho parte ha hecho presencia en ese territorio pero la comunidad insiste que se resuelva el tema. Entonces el gobierno nacional expide la ley 1147 en el año 2011 esa ley determina un nuevo procedimiento para dirimir los diferendos limítrofes, esa ley trae un capítulo muy importante que especifica que aquellos procesos que venían con la normativa anterior al momento de expedir esta ley tienen tres años para resolverse con la normativa que traían, si en tres años no se resuelven deben iniciar en el marco de esta nueva ley y algo importante, deben iniciar de cero, es decir que deben hacer caso omiso de todas las pruebas o informes que se hubieren dado en el proceso anterior. Cuando se inició todo de ceros en julio de 2014.

Fajardo... Y nosotros entramos como departamento a una discusión en el sentido jurídico, hay unas leyes y nosotros no decidimos cuales son las leyes y tenemos que respetarlas y en el contexto de estas leyes es que estamos dando esta discusión, nosotros estamos diciendo que el corregimiento de Belén de Bajirá es de Antioquia, estamos defendiendo esa posición donde nos corresponde y es en ese espacio de discusión. ¿Qué ha pasado en esa discusión? ¿Cuáles son nuestros argumentos? y Chocó está haciendo lo



mismo, no nos mortifica, nosotros simplemente, el rigor de lo que consideramos es nuestra posición y es correcta.

Smith: la ley establece que como la función del IGAC que es el ente encargado de la cartografía oficial que se usa en todo el territorio nacional.

Fajardo: estamos con una nueva ley y es la del 2014. Todo lo que se diga se podrá utilizar pero, en principio arrancamos de cero, ¿algún diferendo de límites en el país se ha resuelto recientemente que nosotros sepamos?

Smith: no gobernador, todos se cayeron en el marco de la nueva ley, todos los que se venían discutiendo cayeron en el marco de esa nueva ley. Lo que establece la ley es una función de IGAC como mediador que tiene como tres etapas: en la primera etapa nos sentamos los entes territoriales implicados en este conflicto que son cinco: el departamento del chocó y el municipio de Riosucio en el Chocó, el departamento de Antioquia y los municipios de Mutatá y Turbo de Antioquia, entonces el IGAC funge de mediador para ver si nos ponemos de acuerdo y terminar ahí el proceso si no hay acuerdo el IGAC cita a una visita de campo, que se hace para fijar límites de cada uno de los entes territoriales, una vez realizada la visita trata de ponernos una vez más de acuerdo y si esto no se da entonces los entes territoriales tiene tres meses para presentar sus propuestas; el IGAC recoge esas propuestas y tiene seis meses para mandarlas al Congresos y el Congreso decidirá sobre el asunto ese es como el trámite.

Fajardo: esa es la ley y es lo que nosotros tenemos que respetar y vamos a respetar por supuesto sin nada distinto al tipo de argumentación que nosotros presentamos... Ahora, ¿cuál es la argumentación principal que nosotros estamos presentando con los representantes del chocó que tienen igualmente una posición que nosotros respetamos pero que obviamente no compartimos?

Smith: nosotros estamos diciendo que el legislador de 1947 usó una cartografía que, en ese entonces, no tenía las precisiones y la tecnología que hoy tenemos y se inspiró en esos mapas de 1947 para definir los límites entre los dos departamentos. Una cosa curiosa es que Antioquia, la provincia de Antioquia en época de la colonia, nunca se le definieron límites, los límites se le han venido definiendo a Antioquia a través de estas leyes que definen los límites de otros departamentos como es el caso de los límites de Chocó, entonces esa ley la 1147 que crea

los límites del departamento del Chocó define unos límites que en la zona del Bajirá no son muy precisos, no dan suficiente claridad sobre la precisión y esos límites de 1947 se basaron en cartografía que usó el legislador, y la posición de Antioquia es que esa cartografía no es precisa y además ese territorio, que está en una planicie de inundación, ha sufrido cambios a lo largo de 60 años y ha cambiado la forma de los ríos.

Lo que sí tenemos claro es de las intervenciones antrópicas que ha habido en el sector que han modificado la geomorfología de los ríos, en cambio el IGAC en su informe del 2003 lo reconoce. La clave de los límites son dos Ríos: el río Tumarandó y el río Tamaradosito y esos son los dos ríos que el legislador usó en 1947 para definir los límites... En el informe del 2003 la ley dice que los límites siguen por las líneas divisorias de los ríos Tumaradó y Tamaradosito, resulta que el río Tumaradó nunca ha existido, y si no ha existido, ¿cómo se van a fijar los límites? Se configura pues un límite dudoso y la ley contempla que cuando esto pasa se deben fijar los límites con la presencia institucional en el territorio y esa presencia institucional ha sido siempre de Antioquia, reconocido por todo el mundo, inclusive por el Chocó.

Fajardo: ¿en qué ha consistido la presencia institucional nuestra?

María Eugenia: hay muchas evidencias de mucho tipo, Antioquia es, en toda Colombia, la única autoridad catastral, en el resto del país la autoridad catastral es el IGAC, dentro del área de competencia de Antioquia, como autoridad catastral está el territorio de Belén de Bajirá, con todos sus predios, nosotros como departamento hemos sido la autoridad catastral en esa zona, tenemos toda la información, toda la historia, tenemos obviamente todos los procesos de venta, de compra, todos los procesos los ha venido manejando Antioquia desde hace más de 60 años, cuando se conformó catastro departamental pero además de eso cuando decimos que hemos hecho presencia se puede evidenciar la construcción de infraestructura educativa, la infraestructura del centro de salud, todo lo que tenga que ver con dotación de un centro poblado, se ha hecho con recursos de la gobernación de Antioquia.

Además de todo eso, el tema de las vías y la inspección de policía de Mutatá ahí en Belén de Bajirá, de la personería y de la mesa electoral en Belén de Bajirá, en donde se eligen los alcaldes de Mutatá, los representantes de Antioquia y el gobernador.

Fajardo: esto es una realidad y sobre eso estamos haciendo unas afirmaciones y estamos dispuestos a discutirlos, sin decir que tiene más valor la nuestra, pero damos la argumentación.

Smith: no hay contemplado en la ley ningún tema de consulta popular (para que la gente

decida) sobre este asunto, el IGAC es el que dará una recomendación técnica al Congreso de la República en donde se debatirá el tema. Podrá el Congreso solicitar una consulta, pero eso es ya potestad del Congreso, si quiere o no, y el congreso es la última instancia. Fajardo: para ir cerrando: la concepción de límites de 1947, 68 años después, tiene una concepción distinta, el mundo ha cambiado, la descripción tiene una interpretación diferente, cuando el territorio se convierte en dudoso la ley dice que el criterio para definir el límite tiene que ver con lo que ha sido la presencia institucional y esa es la delimitación que nosotros le estamos entregando a IGAC, esa es nuestra argumentación, el Chocó prevé otros límites y entonces después de todo eso que viene o que va a pasar.

Una visita técnica para el 26 de febrero, visita de campo, donde todos los entes territoriales propusieron visitar los puntos para comprobar las argumentaciones que han hecho sobre los límites. El IGAC tomará atenta nota y luego nos convoca para ver si a la luz de ese trabajo de campo nos podemos poner de acuerdo. De ser así termina el proceso. Si no hay acuerdo se toma nota de todo eso, junto con los límites de los entes territoriales y los resultados de la visita y se envía al Congreso de la República. El Congreso tiene un año para fijar posición, si no sucede eso el IGAC tomará medidas provisionales mientras el congreso decide y toma una decisión definitiva.

Fajardo: ¿qué papel jugamos allá teniendo en cuenta que todo esto genera una incertidumbre entre la comunidad?

Santiago Londoño (secretario de Gobierno): nuestro compromiso es el de mantener el orden público en todos los 125 municipios, yo he hecho consejos de seguridad. Lo único que hemos visto es que un pequeño grupo de personas de Riosucio han querido promover en los últimos días cierto tipo de actos, incluso vías de hecho, con el fin de presionar la decisión del IGAC, decisión política. Hemos sido claros en cuanto a que hay un derecho a movilizarse pero no hay derecho a vías de hecho. En esta zona hemos tenido la precaución de que este pequeño grupo de personas no bloqueen para prevenir y disuadir para evitar que afecten a la gente tanto de Antioquia como de Chocó. Existen uso requisitos mínimos para que un territorio se convierta en municipio y Belén de Bajirá ni los cumple: no tiene un mínimo de habitantes, ni de ingresos para poder convertirse en municipio y por ende en ningún caso, ni en Antioquia, ni en Chocó podrá aspirar a ser un municipio.

**Anexo 7. Entrevista Jairo Enrique Ortiz, alcalde Mutatá 23 agosto 2016**

Yo empecé a estudiar desde tercero de primaria en el corregimiento de Bajirá y nos enseñaron el himno de Antioquia, el himno nacional, toda la cultura paisa... Mi hija nació en el corregimiento de Bajirá la registró la Registraduría Nacional y aparece antioqueña, entonces a nosotros hoy nos parece extraño que amigos y amigas vengan a reclamar un territorio que toda la vida lo han dejado abandonado y quien ha puesto el pecho es Antioquia. Yo he dicho jocosamente que más de cien años vamos a retroceder donde el territorio de Bajirá se vaya para el Chocó.